

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту розпорядження голови облдержадміністрації
„Про внесення змін до Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)”

І. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Відповідно до Закону України „Про автомобільний транспорт”, постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року №1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування” (далі – Порядок) організатор затверджує умови конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Обласна державна адміністрація є організатором перевезень на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути).

Умови конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути) (далі – Умови конкурсу), затверджено розпорядженням голови державної адміністрації 12.03.2015 № 79 (зі змінами), зареєстрованому у головному територіальному управлінні юстиції у Закарпатській області 16 березня 2015 року за № 4/1154.

Затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування є обов'язковою умовою, що забезпечуватиме розвиток здорової конкуренції, обмеження монополізму на ринку пасажирських транспортних послуг та вибір на конкурсних засадах пасажирських перевізників, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у включенні до обов'язкових додаткових умов конкурсу – наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, а також обмеження щодо участі у конкурсі з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування перевізника, з яким розірвано договір з його вини через зрив та/ або відміну рейсу, рейсів на маршруті.

Проектом розпорядження голови обласної державної адміністрації „Про внесення змін до Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)” вносяться зміни до Умов конкурсу, зокрема до пункту 4, який доповнюється підпунктом 4.4, та доповнюються пунктом 10, що відповідають вимогам пунктів 5 та 10 Порядку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | | + |
| Держава | + | |
| Суб'єкти господарювання, | + | |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | |

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються нормативно-правовими актами;

діючих Умов конкурсу, оскільки визначені Умовами конкурсу вимоги не регулюють питання використання GPS-системи на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, та впливу на перевізників, які неспроможні забезпечити виконання договірних умов з організатором перевезень, покращення якості та доступності пасажирських перевезень.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки даного проекту розпорядження є забезпечення вимог діючого законодавства щодо Умов конкурсу у частині запровадження системи супутникового моніторингу на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, та впливу на перевізників, з якими було розірвано договір про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, укладений з організатором, з вини перевізника, для досягнення найбільш ефективної організації та забезпечення проведення конкурсів із визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, організатором перевезень на яких є облдержадміністрація, залучення на прозорих умовах суб'єктів господарювання, що мають бажання та можливості до оновлення рухомого складу, створить конкурентне середовище у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом, що призведе до зменшення передумов для корупційних дій та обмеження монополізму на ринку пасажирських автоперевезень, забезпечить задоволення потреб населення у перевезеннях, та підвищення якості і безпеки транспортних послуг, забезпечення оперативного реагування на потребу ринку перевезень пасажирів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|--|
| <i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої ситуації без змін | Діючі Умови конкурсу не регулюють у повній мірі питання забезпечення якісних перевезень на автобусних маршрутах, здійснення організатором належного контролю за виконанням перевізниками |

| | |
|---|---|
| | <p>договірних умов. Не вживати жодних заходів для вирішення проблеми, призведе до заглиблення існуючої проблеми і у жодному разі не сприятиме її вирішенню, адже чинним регулюванням встановлено обмеження щодо участі у конкурсі претендентами, які офіційно подали свої пропозиції для участі в конкурсі на перевезення пасажирів на автобусному внутрішньообласному маршруті загального користування зокрема підпунктом 6 пункту 12 Порядку, згідно якого, організатор перевезень приймає рішення про недопущення до участі в конкурсі перевізника-претендента, який подав конкурсну пропозицію, що не відповідає обов'язковим та додатковим умовам конкурсу, крім випадків, передбачених частиною третьою статті 44 Закону України „Про автомобільний транспорт”.</p> <p>Вказані обставини роблять недоцільним досягнення визначених цілей за першим способом. Таким чином, запровадження такої альтернативи визнано недоцільним.</p> |
| <p><i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта</p> | <p>Відповідно до пункту 10 Порядку Організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України „Про автомобільний транспорт”. Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо).</p> <p>Зазначений спосіб дозволить затвердити умови конкурсу з перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Закарпатської області (внутрішньообласні маршрути). Перевагами обраного способу регулювання набуття права на перевезення пасажирів на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу є додержання встановленого законом вимог, встановлення прозорих, чітких та передбачуваних умов призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладання договорів з перевізником - переможцем конкурсу, який забезпечуватиме належну якість та безпеку пасажирських перевезень в області. Також буде забезпечено контроль за виконанням умов договору про організацію пасажирських перевезень автомобільним перевізником в частині дотримання</p> |

| | |
|--|--|
| | затвердженого розкладу руху, схем маршрутів. Таким чином, досягнення визначеної цілі другим способом є доцільним. |
|--|--|

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|--|--|
| <i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої ситуації без змін | Відсутні | Порушення вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту загального користування, втрата додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, втрата довіри до місцевої влади через неврегульоване питання щодо регулярного, доступного транспортного сполучення на території області, відсутність можливості контролювати суб'єктів господарювання щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Закарпатської області. Альтернатива є непринятною, оскільки, не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| <i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта | Прийняття змін до Умов забезпечить: - виконання вимог діючого транспортного законодавства; - стимулювання суб'єктів підприємництва області до дотримання вимог законодавства, що регулює питання сфери надання послуг пасажирського автомобільного транспорту; | Витрати часу та коштів, пов'язаних з фінансуванням організації та проведення конкурсу, відповідно до М-тесту становлять 8 годин та в грошовому еквіваленті – 560,64 грн. |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>- проведення своєчасних, об'єктивних, прозорих конкурсів, що в свою чергу, підвищує довіру до влади;</p> <p>- надання належних безпечних та якісних транспортних послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області</p> | |
|--|--|--|

2.2.Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|---|
| <p><i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої ситуації без змін</p> | <p>Відсутні</p> | <p>Витрати зайвого часу та коштів для отримання необхідної послуги з перевезення. Альтернатива є неприйнятною, оскільки, не забезпечує досягнення поставленої мети.</p> |
| <p><i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта</p> | <p>Поліпшення якості послуг пасажирського автомобільного транспорту, підвищення рівня безпеки перевезень та мобільності населення, належна поінформованість про рух транспорту на автобусних маршрутах загального користування, прибуття автобусів на зупинки, визначені затвердженими розкладами руху, особливо поза автостанціями</p> | <p>Не потребує матеріальних та інших витрат.</p> |

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не розраховується, оскільки сфера впливу регуляторного акта поширюється на суб'єктів мікро- та малого підприємництва.

За даними головного управління ДФС у Закарпатській області за січень – вересень 2020 року всього в області зареєстровано 47262 суб'єкта господарювання – фізичних осіб.

За даними Головного управління статистики у Закарпатській області станом на 01.01.2019 кількість суб'єктів господарювання – юридичних осіб в області складає 6388 одиниць, з яких 5 великих, 287 – середніх, 6096 малі підприємства.

Не усі суб'єкти господарювання можуть брати участь у конкурсі, оскільки відповідно до статті 45 Закону України „Про автомобільний транспорт” у конкурсі на визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування можуть брати участь автомобільні перевізники, які мають ліцензію на той вид послуг, що виносять на конкурс, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані автобуси відповідного класу, відповідають вимогам, викладеним у статті 34 цього Закону.

За даними управління Укртрансбезпеки у Закарпатській області станом на 30.09.2020 ліцензії на дозволений вид робіт: „Внутрішні перевезення пасажирів автобусами” та „Міжнародні перевезення пасажирів автобусами” мають 712 ліцензіатів, з яких 579 на внутрішні перевезення пасажирів автобусами та 133 на міжнародні перевезення пасажирів автобусами. Відповідно до Порядку та Умов об'єктом конкурсу приміського сполучення є маршрут, міжміського маршруту – оборотний рейс, то безпосередній вплив поширюватиметься на 57 суб'єктів господарювання, які подаватимуть заяви на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), організатором на яких є облдержадміністрація.

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | 1 | 11 | 45 | 57 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0,02 | 19,3 | 78,9 | 100,0 |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-----------------------------|----------|---|
| Альтернатива 1 Залишення | Відсутні | Буде втрачено можливість набувати право на участь у |

| | | |
|---|--|---|
| існуючої ситуації без змін | | конкурсі з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі адміністративно-територіальних одиниць області на конкурентних засадах та чітко визначених умовах. Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання додаткових прибутків. |
| <i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта | Перевізники-претенденти матимуть можливість набувати право на участь в конкурсі з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, які виходять за межі території району, на конкурентних засадах та чітко визначених умовах. Забезпечення перевізником постійного дистанційного контролю за роботою водіїв на регулярних автобусних маршрутів загального користування | Витрати часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та оформлення пакету документів на участь у конкурсі в середньому 3 години, що згідно з М-тестом в грошовому еквіваленті – 613,20 грн. Витрати коштів на придбання радіотерміналу, встановлення його на автобус та підключення до системи - 2005,0 грн. Витрати коштів на щомісячну абонентська плата з одного автобуса – 100,0 грн. Витрати коштів на оплату за участь у конкурсі – 150,00 грн. |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|---|--|---|
| <i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої ситуації без змін | 1 | У разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |

| | | |
|---|---|---|
| <p><i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта</p> | 4 | <p>У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети щодо затвердження умов конкурсу на відповідні об'єкти конкурсу, встановлення чітких та прозорих умов конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування; забезпечить вибір автомобільного перевізника, який буде спроможний надавати безпечні, якісні послуги населенню, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу, як результат можливість укладання договорів з переможцями конкурсу.</p> |
|---|---|---|

| <p>Рейтинг результативності</p> | <p>Вигоди (підсумок)</p> | <p>Витрати (підсумок)</p> | <p>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</p> |
|---|--|---|---|
| <p><i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої ситуації без змін</p> | <p>У разі залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.</p> | <p>У разі залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін, для держави витрати можуть полягати у витратах часу на розгляд звернень громадян, у разі звернення їх зі скаргами до обласної державної адміністрації щодо відсутності регулярного пасажирського сполучення між адміністративно-територіальними</p> | <p>При прийнятті даної альтернативи проблема, яку передбачається розв'язати, продовжуватиме існувати, адже: відсутність регулювання відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні суперечить чинному законодавству та спричинить колапс у транспортному</p> |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | | <p>одинацями області, та якості перевезень. Для громадян - зайві витрати коштів на додатковий транспорт, вартість проїзду у якому суттєво перевищує вартість проїзду у громадському транспорті, та додаткові витрати часу, щоб знайти цей транспорт. Для суб'єктів господарювання - можливість втрати доходів - тих суб'єктів господарювання, які мають можливість здійснювати пасажирські перевезення на маршрутах загального користування, але не мають на це право, так як відсутнє регулювання у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні; через відсутність дієвого контролю за водіями на маршруті.</p> | <p>сполученні в населених пунктах області, що може спричинити соціальну напругу серед населення.</p> |
| <p><i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта</p> | <p>У разі прийняття проекту акта, для держави вигода полягає в реалізації вимог Закону України „Про автомобільний</p> | <p>У разі прийняття проекту акта, держава (в особі обласної державної адміністрації) нестиме витрати</p> | <p>У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою:</p> |

| | | | |
|--|---|--|---|
| | <p>транспорт”, в частині затвердження умов конкурсу, здійсненні дієвого контролю за виконанням договірних умов перевізниками.</p> <p>Громадяни зможуть реалізувати права на отримання якісних, безпечних послуг з перевезення пасажирів, інформації про рух автобусів на маршруті.</p> <p>Суб'єкти господарювання матимуть право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах, а це можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення, та як наслідок отримання додаткових прибутків; отримання інформації про місцезнаходження, основні характеристики роботи власних транспортних засобів (максимальну, середню швидкість руху, дотримання схеми руху, місця зупинки, відстою та стоянки тощо), задіяних на регулярних приміських та</p> | <p>пов'язані з фінансуванням організації та проведення конкурсу згідно з М-тестом 560,64 грн. та 8 годин часу.</p> <p>Суб'єкти господарювання вноситимуть кошти, як плата для участі у конкурсі на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, яка становить 150,00 грн, витратимуть згідно з М - тестом кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі та придбання обладнання, встановлення та абонплата згідно з умовами конкурсу, що становлять для 1 СПД 3 год, а в грошовому еквіваленті 3968,20 грн.</p> <p>Громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та</p> | <p>буде врегульовано господарські відносини у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що забезпечить затвердження умов конкурсу на певні об'єкти конкурсу, забезпечить якісну підготовку організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу та контроль щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах.</p> <p>Стимулюватиме перевізників до дотримання виконання договірних умов з організатором</p> |
|--|---|--|---|

| | | | |
|--|---|---------------|-------------|
| | міжміських автобусних маршрутах загального користування | інших витрат. | перевезень. |
|--|---|---------------|-------------|

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---|--|---|
| <i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання набуття права на перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу. | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін відсутні. |
| <i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта | Встановлені цілі, а саме: безпечне та якісне обслуговування населення автотранспортом загального користування, вдосконалення умов проведення конкурсу та залучення перевізників до виконання перевезень, зменшення передумов для корупційних дій, зменшення обсягу роботи органів державної виконавчої влади в частині опрацювання скарг від населення на роботу автотранспорту, досягатиметься за рахунок встановлення прозорих та передбачуваних умов конкурсу на визначення перевізників для роботи на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування. Передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акту з боку | Ризики наявні. До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акта можна віднести: можливі зміни у діючому законодавстві; відсутність перевізників-претендентів на участь у конкурсі на певних автобусних маршрутах; прискорення або уповільнення темпів економічного зростання. |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>відповідних підрозділів та посадових осіб облдержадміністрації, громадських організацій, перевізників - претендентів при проведенні конкурсу з визначення перевізників для роботи на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування. У зв'язку з тим, що усі, передбачені регуляторним актом процедури, базуються на вимогах чинного законодавства у сфері автоперевезень, виконання вимог регуляторного акту забезпечуватиметься виконанням відповідних нормативних актів.</p> | |
|--|---|--|

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Діючі на сьогодні Умови конкурсу не в повній мірі відповідають вимогам та потребам у перевезенні. Тому для забезпечення належного проведення конкурсу із визначення автомобільних перевізників на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області, організатором на яких є облдержадміністрація, підвищення рівня задоволення потреб у перевезенні транспортом загального користування пропонується прийняти зазначене розпорядження голови облдержадміністрації, проект якого розміщено на офіційному веб-порталі облдержадміністрації у мережі Інтернет в розділі „Економічний блок”/ „Регуляторна політика. Проекти регуляторних актів”.

Пропонованими змінами до Умов конкурсу передбачається:

1. Встановлення додаткового критерію для автобусів, які пропонуються перевізниками-претендентами для роботи на автобусному маршруті як основні, щодо оснащення їх GPS-обладнанням.

Зазначені зміни відповідають вимогам:

пункту 10 Порядку, яким визначено, що крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо);

пункту 56 Порядку, яким визначено, що контроль за виконанням умов договору (дозволу) здійснює організатор та інші органи виконавчої влади згідно з компетенцією, за наявності відповідного звернення або доручення організатора.

2. Встановити обмеження щодо участі у конкурсі з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування перевізника, з яким було розірвано договір з його вини через зрив та/ або відміну рейсу, рейсів на маршруті.

Зазначені зміни відповідають вимогам:

пункту 5 Порядку, яким визначено, що метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є покращення якості та доступності пасажирських перевезень;

пункту 55 Порядку, яким визначено, що Організатор зобов'язаний забезпечити дострокове розірвання договору з автомобільним перевізником – переможцем конкурсу у разі наявності фактів порушення ним умов договору.

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначених проблем є прийняття проекту розпорядження голови облдержадміністрації та фактична реалізація його вимог.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення на офіційному веб-порталі Закарпатської обласної державної адміністрації у мережі Інтернет.

Впровадження проекту розпорядження голови облдержадміністрації дасть можливість досягнути поставленої мети державного регулювання шляхом впорядкування Умов конкурсу.

Досягнення мети не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту розпорядження голови облдержадміністрації не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з обласного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 98,2 відсотка.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва наведено в таблиці 3 М-Тесту.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений конкретним терміном - постійний. Водночас він може бути змінений на підставі аналізу ефективності його дії, або у зв'язку зі змінами законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З метою відстеження результативності запропонованого регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

- розмір надходжень до державного, місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта неможливо обчислити;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб-підприємців, які здійснюють перевезення пасажирів на території Закарпатської області – 712 перевізників – ліцензіатів;
- кількість учасників конкурсу на один об'єкт конкурсу 1-2 перевізника-претендента, переможцем визначається один суб'єкт господарювання (припущення зроблені на підставі аналізу результатів проведених конкурсів Закарпатською обласною державною адміністрацією);
 - розмір коштів та часу, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язаних із виконанням вимог цього регуляторного акта:
 - витрати для одного перевізника-претендента на отримання первинної інформації про вимоги регуляторного акту становить в середньому 3 години, або 613,20 грн.,
 - витрати коштів на придбання радіотерміналу, встановлення його на автобус та підключення до системи - 2005,0 грн.
 - витрати коштів на щомісячну абонентська плата з одного автобуса – 100,0 грн.
 - плата за участь у конкурсі 150,00 грн.,
- що в загальному підсумку становить 2868,2 грн.
- рівень поінформованості з основних положень акта – високий, а саме: проект розміщено на офіційному веб-порталі Закарпатської обласної державної адміністрації у мережі Інтернет;.
- кількість укладених та розірваних договорів про організацію пасажирських перевезень з автомобільними перевізниками - передбачається укладення протягом 2020 - 2022;
- кількість перевезених пасажирів пільгових категорій – у разі введення адресної допомоги з'явиться можливість визначення кількості;
- кількість отриманих скарг на роботу автомобільних перевізників - не передбачається.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акта є суб'єкти господарювання, діяльність яких пов'язана з наданням послуг з пасажирських перевезень.

Оцінку ефективності дії цього регуляторного акта буде визначено шляхом проведення відстеження результативності регуляторного акта на основі: статистичних даних; аналізу результатів проведення конкурсів; інформації оператора, який надаватиме послуги з супутникового моніторингу; аналізу звернення громадян – мешканців населених пунктів, через які пролягають

автобусні маршрути загального користування, організатором перевезень на яких є Закарпатська облдержадміністрація.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено до дня набрання чинності регуляторного акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу у відповідності до Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”.

Повторне відстеження проводитиметься через рік з дня набрання чинності акта.

Періодичне відстеження – один раз на три роки після повторного відстеження.

Відстеження здійснюватимуться департаментом інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації.

За результатами проведення відстежень буде можливо порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Звіти про результативність дії акта по завершенню базового, повторного та періодичного відстежень оприлюднюватимуться на офіційному веб-порталі Закарпатської облдержадміністрації.

**Директор департаменту інфраструктури,
розвитку і утримання мережі
автомобільних доріг загального
користування місцевого значення та
житлово-комунального господарства
облдержадміністрації**

Едуард МАЛЯР

**Тест малого підприємництва (М-Тест)
як складова аналізу регуляторного впливу**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для дотримання вимог регулювання, проведено департаментом інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації з 23 липня 2020 року до 22 вересня 2020 року.

Консультування було проведено при робочих зустрічах з суб'єктами господарювання, які на сьогодні здійснюють діяльність у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, представниками Закарпатського обласного відділення Всеукраїнської громадської організації „Всеукраїнська асоціація автомобільних перевізників”, громадської організації „Асоціація пасажирських перевізників міста Ужгорода”, Виноградівської асоціації автомобільних перевізників з метою визначення детального переліку процедур, грошових витрат та витрат часу, які понесуть автоперевізники – учасники конкурсу при виконанні регулювання.

| Таблиця 1 | | | |
|------------------|---|---|---|
| № з/п | Вид консультації: публічні консультації прями (засідання круглого столу, наради, робочі зустрічі тощо); інтернет- консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо); запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Робочі зустрічі, наради, консультації, інформація від підприємців | 7 | Отримано інформацію від суб'єктів господарювання про витрати часу та коштів на підготовку документів для участі у конкурсі з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування та витрати коштів на придбання |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>радіотерміналу, встановлення його на автобус та підключення до системи та укладання договору з оператором супутникового моніторингу. У цілому запропоноване регулювання учасниками консультацій сприймається. Прийнятним є те, що запропоноване регулювання здійснюватиметься за допомогою системи заходів, розроблених з урахуванням вимог ринку пасажирських перевезень на території області та інтересів суб'єктів малого бізнесу - автомобільних перевізників, запровадження новітніх технологій на транспорті загального користування. Також належним чином було сприйнято прийняття регуляторного акта, який закріпить процедурні питання, що виникають між суб'єктами малого бізнесу-автомобільними перевізниками та організатором – Закарпатською обласною державною адміністрацією, та в цілому мінімізує виникнення спірних питань під час організації і проведення конкурсу.</p> |
|--|--|--|

2. Попередня оцінка впливу регулювання на суб'єктів великого, середнього, малого підприємництва (мікро- та малі).

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, враховуючи те, що відповідно до Порядку та Умов об'єктом конкурсу приміського сполучення є маршрут, а міжміського – оборотний рейс маршруту: **56** (одиниць), у тому числі малого підприємництва – 11 (одиниць) та мікро-підприємництва – 45 (одиниць), які подаватимуть заяви на участь у конкурсі.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 3.1.

| № | Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання | У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за 5 років |
|-------|--|---|-------------------------------|--------------------|
| 3.1.1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів). <i>Розраховується як кількість необхідних одиниць обладнання *вартість одиниці.</i> | - | - | - |
| | придбання для одного автобусу радіотерміналу (1*1755,00 грн.) | 1755,00 грн. | | 1755,00 грн. |
| 3.1.2 | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| | <i>(Прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + Витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) *вартість часу суб'єкта малого підприємництва (з/плата) *оціночна кількість процедур обліку за рік) *кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | - | - | - |
| 3.1.3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | - |

| | | | | |
|---------------|--|-------------|---------|-------------|
| | <p><i>Формула:</i></p> <p><i>Оцінка витрат на експлуатації обладнання (розхідні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) (монтаж радіотерміналу на транспортний засіб та підключення до системи – 250,00 грн.)*кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</i></p> | 250,00 | - | 250,00 |
| 3. 1. 4 | <p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>Оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) (щомісячна абонентська плата з одного транспортного засобу – 100,00 грн.)* Кількість процедур ТО на рік на одиницю обладнання * кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</i></p> | 1200,00 | 1200,00 | 6000,00 |
| 3. 1. 5 | <p>Інші процедури (уточнити): Плата за участь у конкурсі відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації 23.11.2012 № 629 „Про розмір плати за участь у конкурсі із визначення автомобільних перевізників на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області,</p> | 150,00 грн. | - | 150,00 грн. |

| | | | | |
|---------------|---|-----------|----------|-----------|
| | (внутрішньообласному маршруті)”, зареєстрованого в головному управлінні юстиції у Закарпатській області 27 листопада 2012 року за № 31/1121 | | | |
| 3. 1. 6 | Разом, грн. | 3355,00 | 1200,0 | 8155,00 |
| 3. 1. 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 56 | | |
| 3. 1. 8 | Сумарно, грн. | 187880,00 | 67200,00 | 456680,00 |

Примітка: *Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання з врахуванням витрат на один транспортний засіб.*

Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Таблиця 3.2.

| | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за 5 років |
|---------------|---|--|--------------------------------------|---------------------------|
| 3. 2. 1 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Отримання вимог та опрацювання вимог регулювання як управлінський процес <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок *вартість часу суб’єкта малого</i> | 29,20 грн. | - | 29,20 грн. |

| | | | | |
|---------------|---|-------------|----|-------------|
| | <i>підприємництва(заробітна плата) *оціночна кількість форм 1 год. * 29,20 грн. (згідно ст. 8 Закону України від 25 серпня 2020 року № 822-IX вартість 1 люд/год. з 01.09.2020 р. становить 29,20 грн.)</i> | | | |
| 3. 2. 2 | Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб'єкту малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання * вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) *оціночна кількість внутрішніх процедур 2 год. *29,20 грн. *10= 584,00 грн.</i> | 584,00 грн. | - | 584,00 грн. |
| 3. 2. 3 | Процедури із забезпечення процесу перевірок <i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів* вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) *оціночна кількість перевірок за рік</i> | - | - | - |
| 3. 2. 4 | Інші процедури (уточнити): | - | - | - |
| 3. 2. 5 | Разом, грн. <i>Формула: (сума рядків 3.2.1+3.2.2+3.2.3+3.2.4)</i> | 613,20 | - | 613,20 |
| 3. 2. 6 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | | 56 | |

| | | | | |
|----|--|---------|---|---------|
| 3. | Сумарно, грн. | 34339,2 | - | 34339,2 |
| 2. | Формула: | | | |
| 7 | відповідний стовпчик „разом“ * кількість суб'єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання (рядок 3.2.5 * рядок 3.2.6) | | | |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади/місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого проводиться розрахунок вартості адміністрування регулювання: департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства Закарпатської облдержадміністрації

Таблиця 3.3.1.

| Процедури регулювання суб'єктів малого підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємства - за потреби, окремо для суб'єктів малого та мікро підприємств) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, на яких поширюється відповідна процедура | Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), грн. |
|--|-----------------------------------|--|--|--|---|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, який перебуває у сфері регулювання | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний | - | - | - | - | - |

| | | | | | |
|---|--------|-------|---|---|--------|
| контроль за суб'єктом господарювання, який перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | | | | | |
| камеральні | - | - | - | - | - |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | - | - | - | - | - |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | - | - | - | - | - |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - проведення | 5 год. | 70,08 | 1 | 1 | 350,40 |

| | | | | | |
|---|--------|-------|---|---|--------|
| Конкурсу - підготовка та укладання Договору на перевезення пасажирів із переможцем; | 3 год. | 70,08 | 1 | 1 | 210,24 |
| Разом за рік | X | X | X | X | 560,64 |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | 560,64 |

* - Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату головного спеціаліста та на кількість суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 4.1.

| | Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання | Перший рік регулювання (стартовий) | За 5 років |
|-------|---|------------------------------------|------------|
| 4.1.1 | Оцінка „прямих“ витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 187880,00 | 456680,00 |
| 4.1.2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва, необхідних для виконання регулювання та звітування | 34339,20 | 34339,20 |
| 4.1.3 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | 560,64 | 560,64 |
| 4.1.4 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 222219,20 | 491019,20 |

**Директор департаменту інфраструктури,
розвитку і утримання мережі
автомобільних доріг загального
користування місцевого значення та
житлово-комунального господарства
облдержадміністрації**

Едуард МАЛЯР