



У К Р А І Н А

# Р О З П О Р Я Д Ж Е Н Н Я

голови Закарпатської обласної державної адміністрації

10.08.2018

Ужгород

№ 528

## *Про Регіональну програму розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення на 2019 – 2022 роки*

Відповідно до статей 6, 26 і 39 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382 „Про затвердження Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки”, з метою розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення:

1. Схвалити Регіональну програму розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення на 2019 – 2022 роки, що додається, та подати її на розгляд сесії обласної ради.
2. Департаменту інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації про хід виконання Програми інформувати облдержадміністрацію щороку до 25 березня.
3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова державної адміністрації

Г. МОСКАЛЬ

РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА  
розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення  
на 2019 – 2022 роки

**1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовано Програму**

Мережа автомобільних доріг є невід’ємною частиною єдиної транспортної системи, що забезпечує роботу всіх галузей промисловості, економіки і сільського господарства, соціальний розвиток суспільства. Крім того, забезпечується рівномірний наземний доступ у різні місця області, країни, а також безпечне та надійне переміщення людей і транспортування товарів із належною ефективністю. Автомобільні дороги є однією з підсистем економічної системи країни, вони є суспільним продуктом та мають важливе значення.

Від стану автомобільних доріг залежать витрати на перевезення вантажів та пасажирів, рівень цін, певною мірою зайнятість населення та темпи розвитку економіки держави загалом. У свою чергу стан автомобільних доріг і темпи розвитку дорожньої галузі визначаються економічними можливостями та рівнем фінансування галузі дорожнього господарства.

З причин багаторічного недофінансування на проведення капітальних і поточних ремонтних робіт на сьогодні експлуатаційний стан більшості автомобільних доріг загального користування місцевого значення є незадовільним. Практично сімдесят відсотків з них уражено ямковістю, а окремі ділянки доріг є аварійно небезпечними та потребують термінового капітального і поточного середнього ремонтів. Такий стан автомобільних доріг гальмує соціально-економічний розвиток області, негативно впливає на розвиток галузей, створює соціальну напругу.

Регіональну програму розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення на 2019 – 2022 роки (далі – Програма) розроблено з урахуванням здійснення реформування державного управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та відповідно до Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382.

Паспорт Програми наведено у додатку 1 до Програми.

**2. Мета Програми**

Метою Програми є поліпшення транспортно-експлуатаційного стану мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та

споруд на них, забезпечення безперервного розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення, підвищення рівня їх капітальності відповідно до темпів автомобілізації країни, відновлення і розвиток автомобільних доріг загального користування місцевого значення, підвищення на них рівня безпеки руху, швидкості, комфортності та економічності перевезень.

### **3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів і джерел фінансування**

У зв'язку із запровадженням з 1 січня 2018 року державного дорожнього фонду у складі спеціального фонду державного бюджету, надходження до якого передбачається збільшити, планується виконати основну частину робіт з відновлення і розвитку мережі доріг саме за кошти державного бюджету. Так, виникла нагальна необхідність у формуванні чітких стратегічних напрямів відновлення і розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення з урахуванням маршрутного принципу та соціально-економічних пріоритетів розвитку районів та області.

Досягнення мети Програми є фінансування робіт з відновлення і розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення за рахунок коштів державного, обласного, місцевих бюджетів, коштів міжнародних фінансових організацій та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством. Такий підхід дасть змогу поліпшити транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг загального користування місцевого значення, оскільки через недофінансування у попередні роки не забезпечувалися обсяги дорожніх робіт, необхідні для розвитку дорожнього господарства.

Реалізація цієї Програми передбачає довгострокове планування та фінансування чітко визначених завдань і заходів щодо відновлення та розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення і мостів за кошти державного, обласного, місцевих бюджетів, коштів міжнародних фінансових організацій та інших джерел, не заборонених законодавством.

Також під час реалізації Програми планується виконувати роботи за маршрутним принципом з відповідною дорожньою інфраструктурою із застосуванням сучасних будівельних норм та стандартів, в яких враховується європейська практика та принципи.

Реалізація Програми дасть змогу забезпечити:

завершення об'єктів незавершеного будівництва з високими показниками ступеня готовності та соціально-економічної ефективності;

впровадження незалежної системи контролю якості через забезпечення контролю прозорості та підзвітності будівництва згідно із стандартами шляхом розкриття інформації та публікації відповідних наборів даних відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 „Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у

формі відкритих даних та поетапного переходу до організації виконання дорожньо-будівельних робіт із залученням інженера-консультанта на основі міжнародно визнаних типових форм контрактів, зокрема контрактів „FIDIC”, відповідно до статті 6 Закону України „Про автомобільні дороги” та постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1065 „Про затвердження вимог щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування”;

активізацію інноваційної та науково-технічної діяльності в дорожньому господарстві, впровадження сучасних ефективних, енерго- та ресурсозберігаючих матеріалів і технологій, що забезпечують високу якість та довговічність дорожніх та мостових конструкцій;

запровадження геоінформаційної системи управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та розвитку існуючих базових інформаційно-аналітичних комплексів (система управління стану покриття, аналітично-експертна система управління мостами, база даних дорожньо-транспортних пригод);

екологічну безпеку та опрацювання альтернативних варіантів розміщення об'єктів дорожнього господарства з метою збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду, земель, зарезервованих для заповідання, лісів, захисних насаджень та інших складових національної екологічної мережі.

Програму розраховано на чотири роки: початок – 2019 рік; завершення – 2022 рік.

Джерелами фінансування Програми є фінансові ресурси, передбачені Законом України „Про внесення змін до Закону України „Про джерела фінансування дорожнього господарства України” щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі”, Бюджетним кодексом України та інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством.

Одним із головних чинників її реалізації є стабільне фінансування дорожнього господарства згідно із законодавством.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів державного, обласного, місцевих бюджетів та інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством (додаток 2 до Програми).

Переліки об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах за рахунок субвенції державного бюджету місцевим бюджетам за бюджетною програмою 3131090 затверджуються відповідно до пункту 3 статті 103' Бюджетного кодексу України та Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1085.

#### **4. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Завдання Програми:

експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування

місцевого значення (поточний дрібний ремонт та утримання автомобільних дороги загального користування місцевого значення, у тому числі штучних споруд (мостових переходів, автопавільйонів тощо);

капітальний ремонт штучних споруд (мостових переходів) (мостові переходи на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення);

капітальний та поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення;

паспортизація автомобільних доріг загального користування місцевого значення та штучних споруд (мостових переходів) та оформлення прав власності на існуючі та нові землі дорожніх господарств;

виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення державної експертизи.

Виконання Програми дасть змогу забезпечити:

поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення;

реконструкцію і розбудову мережі автомобільних доріг з урахуванням соціально-економічного і адміністративно-територіального розвитку області;

проведення робіт з капітального та поточного середнього ремонтів, автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно із сучасними європейськими стандартами з відповідною дорожньою інфраструктурою;

зниження собівартості перевезення вантажів і пасажирів та збільшення прибутку на автомобільному транспорті у зв'язку з поліпшенням умов експлуатації автомобільного транспорту;

економію капітальних вкладень в автомобільний транспорт у зв'язку з підвищенням продуктивності роботи автомобільного транспорту через збільшення середньої швидкості руху на відремонтованих ділянках дороги;

зниження втрат від дорожньо-транспортних пригод, що трапляються через незадовільний стан автомобільних доріг;

економічний ефект від зменшення негативного впливу на навколишнє середовище;

посилення контролю за якістю та фінансуванням доріг з боку користувачів;

гарантійний строк експлуатації об'єктів капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно з державними будівельними нормами;

сприяння безперешкодному доступу осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів дорожньої інфраструктури.

## **5. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми наведено у додатку 3 до Програми.

## **6. Координація та контроль за ходом реалізації Програми**

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації.

Про хід виконання цієї Програми департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації інформує облдержадміністрацію та профільну постійну комісію обласної ради з питань розвитку бізнесу, виробничої інфраструктури, банківської діяльності та інвестицій щороку до 25 березня.

ПАСПОРТ  
Регіональної програми розвитку автомобільних доріг  
загального користування місцевого значення  
на 2019 – 2022 роки

Ініціатор розроблення Програми	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації
Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382 „Про затвердження Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки”
Розробник Програми	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації
Відповідальний виконавець Програми	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації
Учасники Програми	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації
Терміни реалізації Програми	2019 – 2022 роки
Місцевий бюджет фінансування	1215,01 млн. гривень
Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього:	11284,51 млн. гривень
у тому числі: кошти обласного бюджету	1445,55 млн. гривень
кошти державного бюджету	8623,95 млн. гривень

Додаток 2  
до Програми

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення на 2019 – 2022 роки

(млн. гривень)

Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання Програми	Етапи виконання Програми				Усього витрат для виконання Програми
	I	II	III	IV	
	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
Обсяг ресурсів, усього:	2816,17	3220,52	3472,90	1774,92	11284,51
у тому числі: обласний бюджет	355,60	378,45	482,7	228,8	1445,55
місцевий бюджет	289,29	357,8	316,5	251,42	1215,01
державний бюджет та інші джерела, не заборонені законодавством	2171,28	2484,27	2673,7	1294,7	8623,95
доходи	–	–	–	–	–



Додаток 3  
до Програми

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ

Регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення на 2019 – 2022 роки

№ з/п	Найменування напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу, рік	Виконавці	Джерела фінансування			Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), млн. грн., у тому числі:				Очікуваний результат
					обласний бюджет	державний бюджет	інші місцевий бюджет	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14
1.	Експлуатаційне утримання	Поточний дрібний ремонт та утримання автомобільних дороги загального користування місцевого значення, в т.ч. штучних споруд (мостових переходів, автопавільйонів та інше)	2019 – 2022	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації	Обласний бюджет	–	–	80,0	86,0	89,0	101,0	Усунення недоліків ямковості, утримання та поліпшення стану мостових переходів, покращений стан автопавільйонів (1008,8 км на обласних автомобільних дорогах, 1415 км – районні автомобільних доріг
					–	Державний бюджет	–	100,0	100,0	100,0	100,0	
					–	–	Місцеві бюджети	21,8	22,1	27,3	28,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14
2.	Капітальний та поточний середній ремонт штучних споруд (мостових переходів)	Мостові переходи на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення	2019 – 2022	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації	–	Державний бюджет	–	100,0	100,0	100,0	100,0	покращення транспортно - експлуатаційного стану мостових переходів. (100 штучних споруд)
					Обласний бюджет	–	–	20,0	25,0	30,0	30,0	
					-	-	Інші місцеві бюджети	25,0	30,0	35,0	45,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14
3.	Капітальний та поточний середній ремонт	Обласні автомобільні дороги загального користування місцевого значення	2019 – 2022	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації	–	Державний бюджет	–	1008,0	1056,0	1440,0	376,0	покращення транспортно - експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення; (1008,8 км на обласних автомобільних дорогах, 1415 км – районні автомобільних доріг, 5880 км – комунальні дороги)
				Обласний бюджет	–	–	252,0	264,0	360,0	94,0		

1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14
		Районні автомобільні дороги загального користування місцевого значення	2019 – 2022	Районні державні адміністрації	–	Державний бюджет	–	880,0	1088,8	840,0	587,2	
					–	–	Місцеві бюджети	220,0	272,2	210,0	146,8	
		Комунальні автомобільні дороги	2019 – 2022	Органи місцевого самоврядування	–	Державний бюджет	–	82,48	138,47	192,5	130,1	
					–	–	Місцеві бюджети	16,49	27,7	38,5	26,02	

1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14
4.	Паспортизація автомобільних доріг загального користування місцевого значення та штучних споруд (мостових переходів) та оформлення прав власності на існуючі та нові землі дорожніх господарств	Обласні та районні автомобільні дороги загального користування місцевого значення	2019 – 2022	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації	Обласний бюджет	–	–	0,6	0,45	0,7	0,8	Запровадження геоінформаційної системи управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та розвитку існуючих базових інформаційно-аналітичних комплексів (55 обласних автомобільних доріг)
					–	Державний бюджет	–	0,8	1,0	1,2	1,4	
					–	–	Місцевий бюджет	3,7	3,7	3,7	3,7	

1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	12	13	14
5.	Виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення державної експертизи		2019 – 2022	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та житлово-комунального господарства облдержадміністрації	Обласний бюджет	–	–	3,0	3,0	3,0	3,0	Виготовлення проектно-кошторисної документації (90-100 проектів)
					–	–	Місцевий бюджет	2,3	2,1	2,0	1,9	
	<b>ВСЬОГО:</b>							<b>2816,17</b>	<b>3220,52</b>	<b>3472,90</b>	<b>1774,92</b>	<b>11284,51</b>