



У К Р А Ї Н А

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
голови Закарпатської обласної державної адміністрації

30.11.2018 Ужгород №789

*Про регіональну програму боротьби з тероризмом  
на 2019 – 2020 роки*

Відповідно до статей 6, 25 і 39 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, статті 91 Бюджетного кодексу України:

1. Схвалити регіональну програму боротьби з тероризмом на 2019 – 2020 роки, що додається, та подати її на розгляд сесії обласної ради.
2. Пропонувати управлінню Служби безпеки України в Закарпатській області про хід реалізації Програми поінформувати облдержадміністрацію до 20 лютого 2020 року та до 20 лютого 2021 року.
3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова державної адміністрації

**Г. МОСКАЛЬ**

РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА  
боротьби з тероризмом на 2019 – 2020 роки

**1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Відповідно до Положення про єдину систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 92, рішенням Антитерористичного центру при Службі безпеки України з 12 серпня 2016 року на території Закарпатської області встановлений рівень терористичної загрози „синій (потенційна загроза)”.

Аналіз опрацьованих Службою безпеки України матеріалів вказує на те, що основними чинниками, які загрожують національним інтересам і національній безпеці України, стабільності в суспільстві, залишаються:

військова агресія Російської Федерації, що супроводжується використанням гібридних методів, спрямованих на загальне загострення криміногенної обстановки та радикалізацію суспільно-політичних процесів в Україні;

функціонування підконтрольних Російській Федерації незаконних збройних формувань в окремих регіонах Донецької та Луганської областей і в АР Крим, що зумовлює активізацію внутрішньодержавних міграційних процесів та породжує ризики їх використання для насичення території України радикальними елементами.

Проросійські сили намагаються використати етнічний чинник для дестабілізації та розхитування суспільно-політичної ситуації в Закарпатській області, створення інформаційного приводу для інспірування та нагнітання антиукраїнської риторики.

У лютому 2018 року для досягнення своєї мети представники іноземної сторони вдалися до вчинення вибуху, підпалів, інших дій, які створювали небезпеку для життя чи здоров'я людини та заподіяли значну майнову шкоду. Антиукраїнські сили можуть вдатися до повторних спроб дестабілізувати ситуацію в регіоні шляхом організації та скоєння протиправних дій з ознаками терористичних чи диверсійних актів.

Зокрема, не виключається використання окремими радикально налаштованими структурами в 2019 році виборчих кампаній обрання Президента та депутатів Верховної Ради України, а в 2020 році – депутатів органів місцевого самоврядування для дестабілізації суспільно-політичної ситуації в регіоні, у тому числі шляхом вчинення дій з ознаками терористичних або диверсійних актів.

Підконтрольні країні-агресору групи можуть посилити використання етнічного чинника для провокування національного протистояння із ймовірним застосуванням методів терору стосовно окремих лідерів національно-культурних товариств, представників етнічних меншин тощо.

Російська Федерація з метою протидії створенню Єдиної помісної православної Церкви України може вдатися до інспірування міжконфесійних протистоянь, у тому числі провокування конфліктів, задля створення механізмів впливу на ситуацію в Україні.

Таким чином, у регіоні необхідно забезпечити комплексне виконання координаційною групою Антитерористичного центру при управлінні Служби безпеки України в Закарпатській області (далі – координаційна група АТЦ) та її штабом завдань щодо запобігання терористичній діяльності, своєчасності виявлення та усунення причин і умов, що сприяють вчиненню терористичних актів, інформування населення про рівні загроз вчинення або вчинення терористичного акту, забезпечення безпеки об'єктів можливих терористичних посягань тощо.

На сьогодні першочерговим завданням є зміцнення матеріально-технічної бази регіонального органу Служби безпеки України, яка є головною у загальнодержавній системі боротьби з терористичною діяльністю (оснащення підрозділів, які безпосередньо здійснюють боротьбу з тероризмом, сучасними системами і засобами зв'язку, спеціальними технічними засобами, обчислювальною технікою, автотранспортними засобами тощо, встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на терористичні посягання).

Регіональна програма боротьби з тероризмом на 2019 – 2020 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Закону України „Про боротьбу з тероризмом”, Концепції боротьби з тероризмом, схваленої Указом Президента України від 25 квітня 2013 року № 230, Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 92.

Паспорт Програми наведено у додатку 1 до Програми.

## **2. Мета Програми**

Метою Програми є посилення захисту держави, суспільства і громадян від проявів тероризму, виявлення та усунення причин і умов, які можуть призвести до вчинення терористичних актів на території області, ефективна координація діяльності в регіоні суб'єктів боротьби з тероризмом у запобіганні терористичним актам щодо державних діячів, критичних об'єктів життєзабезпечення населення, об'єктів підвищеної небезпеки, що загрожують життю і здоров'ю значної кількості людей, та їх припиненні.

## **3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Пріоритетними завданнями Програми є зміцнення матеріально-технічної бази управління Служби безпеки України в Закарпатській області для забезпечення ефективної боротьби з тероризмом шляхом проведення відповідних оперативно-розшукових та контррозвідувальних заходів, спрямованих на запобігання, виявлення та припинення терористичної діяльності, у тому числі міжнародної, а також на боротьбу з кібертероризмом, перевірку готовності об'єктів критичної інфраструктури до можливих кібератак та кіберінцидентів; збору інформації про діяльність іноземних та міжнародних терористичних організацій; проведення у межах визначених чинним законодавством повноважень та у встановленому порядку, у разі загрози вчинення терористичного акту або під час проведення антитерористичної операції, оперативно-технічних пошукових заходів у системах і каналах телекомунікацій, які можуть використовуватися терористами; забезпечення через координаційну групу АТЦ організації і проведення антитерористичних заходів, координацію діяльності суб'єктів боротьби з тероризмом відповідно до визначеної законодавством України компетенції.

Реалізацію визначених завдань передбачається здійснювати за рахунок коштів обласного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, у сумі 14670,0 тис. грн. протягом 2019 – 2020 років (додаток 2 до Програми). Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України в межах наявних фінансових ресурсів.

#### **4. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

##### **4.1. У ході виконання Програми планується здійснення таких заходів:**

забезпечення готовності сил і засобів суб'єктів боротьби з тероризмом до припинення терористичних актів, у тому числі шляхом проведення на об'єктах можливих терористичних посягань командно-штабних, тактико-спеціальних навчань і тренувань з антитерористичної тематики із залученням сил і засобів суб'єктів, які безпосередньо здійснюють боротьбу з тероризмом;

організація і проведення на території регіону антитерористичних командно-штабних і тактико-спеціальних навчань, пов'язаних із відпрацюванням елементів з пошуку та знешкодження диверсійно-розвідувальних (терористичних) груп;

організація і проведення на території регіону спеціальних тренувань на важливих державних і народногосподарських об'єктах, об'єктах критичної інфраструктури та в місцях масового перебування людей;

здійснення аналізу надійності систем охорони важливих державних об'єктів, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ і організацій;

організація оперативного контролю за ефективністю систем охорони важливих державних об'єктів, значних вузлів зв'язку, об'єктів транспортного та паливно-енергетичного комплексу, об'єктів техногенної небезпеки,

виявлення порушень встановленого порядку чи низької ефективності вжитих заходів;

налагодження ефективної взаємодії суб'єктів боротьби з тероризмом з недержавними суб'єктами охоронної діяльності з питань запобігання та недопущення терористичних проявів, забезпечення безпеки об'єктів можливих терористичних посягань;

впровадження сучасних інформаційних систем і технологій, призначених для поліпшення стану інформаційного забезпечення боротьби з тероризмом, виконання заходів з криптографічного та технічного захисту інформації;

вжиття заходів щодо забезпечення захисту даних, що містяться та обробляються в автоматизованих системах керування технологічними процесами на об'єктах підвищеної небезпеки, незалежно від форми власності, від несанкціонованих дій;

забезпечення здійснення заходів з виявлення окремих осіб, груп і організацій, дії яких спрямовані на підготовку та вчинення терористичних актів, а також припинення їх протиправної діяльності;

забезпечення здійснення заходів з виявлення спроб використання міжнародними терористичними організаціями та спецслужбами іноземних держав каналів нелегальної міграції для проникнення членів таких організацій в Україну або їх транзитного переміщення територією України та перекриття таких каналів;

інформування громадськості про результати антитерористичної діяльності, розміщення в засобах масової інформації матеріалів з актуальних питань боротьби з тероризмом;

проведення серед населення інформаційно-роз'яснювальної роботи, спрямованої на неприйнятність тероризму та відмову від ідей використання терористичних методів для досягнення мети;

проведення профілактичної роботи з особами, поведінка яких свідчить про їх наміри проводити терористичну діяльність;

зміцнення матеріально-технічної бази суб'єктів боротьби з тероризмом, зокрема, оснащення підрозділів, які безпосередньо здійснюють боротьбу з тероризмом, та штабу координаційної групи Антитерористичного центру при управлінні Служби безпеки України в Закарпатській області сучасними системами і засобами зв'язку, спеціальними технічними засобами, обчислювальною технікою, автотранспортними засобами тощо, встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на терористичні посягання.

4.2. У ході виконання Програми очікується:

забезпечення належного рівня захисту та охорони об'єктів можливих терористичних посягань на території Закарпатської області;

посилення спроможностей для забезпечення ефективної боротьби з кібершпигунством, кібертероризмом та кіберзлочинністю, поглиблення взаємодії з відповідними підрозділами інших суб'єктів боротьби з тероризмом;

забезпечення кіберзахисту державних електронних інформаційних ресурсів, а також інформаційної інфраструктури, порушення сталого

функціонування якої матиме негативний вплив на стан національної безпеки і оборони України (критична інформаційна структура);

своєчасне виявлення на території регіону осіб, груп і організацій, дії яких спрямовані на підготовку та вчинення терористичних актів, а також припинення їх протиправної діяльності;

недопущення на територію області осіб, які мають зв'язки з терористичними організаціями;

недопущення використання території області для діяльності незаконних військових формувань;

вдосконалення координації між регіональними структурними підрозділами суб'єктів боротьби з тероризмом, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, організаціями, їх посадовими особами у запобіганні, виявленні і припиненні терористичної діяльності, а також мінімізації її наслідків;

забезпечення безпеки населення, цілісності майнових комплексів;

попередження виникнення критичних ситуацій, визначення моделей можливих терористичних проявів, розроблення негайних заходів з їх локалізації та припинення.

## **5. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми наведено у додатку 3 до Програми.

## **6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація заходів із боротьби з терористичною діяльністю здійснюватиметься Службою безпеки України.

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює відділ запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами Закарпатської обласної державної адміністрації.

Відповідальним за подання інформації про виконання Програми є управління Служби безпеки України в Закарпатській області, що забезпечує реалізацію заходів, аналізує виконання основних її завдань упродовж 2019 – 2020 років та у першому кварталі 2020 та 2021 років відповідно подає узагальнену інформацію про хід її виконання.

ПАСПОРТ  
регіональної програми боротьби з тероризмом  
на 2019 – 2020 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України від 20 березня 2003 року № 638-IV „Про боротьбу з тероризмом”, Концепція боротьби з тероризмом, схвалена Указом Президента України від 25 квітня 2013 року № 230/2013, План заходів з реалізації Концепції боротьби з тероризмом, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 липня 2013 року № 547-р, Положення про Антитерористичний центр та його координаційні групи при регіональних органах Служби безпеки України, затверджене Указом Президента України від 14 квітня 1999 року № 379/99, Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 92
3.	Розробник Програми	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області
4.	Співрозробники Програми	Відділ запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами Закарпатської обласної державної адміністрації
5.	Відповідальний виконавець Програми	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області
6.	Учасники Програми	Закарпатська обласна державна адміністрація
7.	Термін реалізації Програми	2019 – 2020 роки
7.1.	Етапи виконання Програми	Два етапи
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінан-	

	сових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі: 2019 рік 2020 рік	14670,0 тис. грн.;  8100,0 тис. грн.; 6570,0 тис. гривень
9.1.	коштів місцевого бюджету	14670,0 тис. гривень
9.2.	коштів інших джерел	—



Додаток 2  
до Програми

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
регіональної програми боротьби з тероризмом  
на 2019 – 2020 роки

(тис. грн.)

Обсяги коштів, які пропонується залучити для виконання Програми	Етапи виконання Програми:		Усього витрат для виконання Програми
	1 етап	2 етап	
	2019 рік	2020 рік	
Обсяг ресурсів усього, у тому числі:	<b>8100,0</b>	<b>6570,0</b>	<b>14670,0</b>
обласний бюджет	8100,0	6570,0	14670,0

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ  
регіональної програми боротьби з тероризмом на 2019-2020 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:		Очікуваний результат
						2019 рік	2020 рік	
1.	Запобігання терористичній діяльності	1.1. Посилення контролю за додержанням законодавства у сфері боротьби з тероризмом	2019 – 2020 роки	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області (за згодою)	–	–	–	Забезпечення захисту прав і свобод людини і громадянина, захисту суспільства і держави від терористичних посягань; зменшення ризиків терористичних проявів; забезпечення безпеки населення, цілісності майнових комплексів; забезпечення належного рівня захисту та охорони об'єктів можливих терористичних посягань на території Закарпатської області; удосконалення систем та режимів охорони об'єктів можливих терористичних посягань, у тому числі

	1.2. Проведення серед населення інформаційно-роз'яснювальної та профілактичної роботи, спрямованої на неприйнятність тероризму та відмову від ідей використання терористичних методів для досягнення мети, у тому числі: шляхом підготовки та розміщення в засобах масової інформації матеріалів з актуальних питань боротьби з тероризмом, виготовлення та розповсюдження методичних посібників	2019 – 2020 роки	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області (за згодою), облдержадміністрація	–	–	–	техногенно-небезпечних об'єктів, задіяних у перевезенні радіоактивних та інших небезпечних речовин
	1.3. Організація і проведення на території регіону командно-штабних (4) і тактико-спеціальних навчань (2) та тренувань (60) на важливих державних об'єктах, об'єктів критичної інфраструктури, важливих народногосподарських об'єктах та в місцях масового перебування людей	2019 – 2020 роки	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області, координаційна група АТЦ (за згодою), облдержадміністрація	Обласний бюджет	960,0	960,0	Поліпшення координації діяльності суб'єктів боротьби з тероризмом, ефективності їх діяльності; забезпечення готовності сил і засобів суб'єктів боротьби з тероризмом до припинення терористичних актів. Вдосконалення координації між регіональними структурними підрозділами суб'єктів боротьби з тероризмом, іншими державними органами,
	1.4. Проведення	2019 –	Управління Служби	–	–	–	

		аналізу надійності систем охорони важливих державних об'єктів, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ і організацій	2020 роки	безпеки України в Закарпатській області, координаційна група АТЦ (за згодою)				органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, організаціями, їх посадовими особами у запобіганні, виявленні і припиненні терористичної діяльності, а також мінімізації її наслідків
		1.5. Організація оперативного контролю за ефективністю систем охорони важливих державних об'єктів, значних вузлів зв'язку, об'єктів транспортного та паливно-енергетичного комплексу, об'єктів техногенної небезпеки, виявлення порушень встановленого порядку чи низької ефективності вжитих заходів	2019 – 2020 роки	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області (за згодою)	–	–	–	
2.	Виявлення і припинення терористичної діяльності	2.1. Проведення контрольно-розшукових, оперативно-розшукових і оперативно-технічних заходів, що здійснюються з метою своєчасного виявлення і припинення терористичної діяльності	2019 – 2020 роки	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області (за згодою)	–	–	–	Своєчасне виявлення на території регіону осіб, груп і організацій, дії яких спрямовані на підготовку та вчинення терористичних актів, а також припинення їх протиправної діяльності;
		2.2. Забезпечення	2019 –	Управління Служби	–	–	–	недопущення на територію

		готовності сил і засобів суб'єктів боротьби з тероризмом до припинення терористичних актів	2020 роки	безпеки України в Закарпатській області, координаційна група АТЦ (за згодою)				області осіб, які мають зв'язки з терористичними організаціями; недопущення використання території області для діяльності незаконних військових формувань
3.	Інформаційне, ресурсне та інше забезпечення боротьби з тероризмом	Здійснення моніторингу стану і тенденцій поширення тероризму, постійний і своєчасний обмін між суб'єктами боротьби з тероризмом інформацією про реальні і потенційні терористичні загрози	2019 – 2020 роки	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області, координаційна група АТЦ (за згодою), облдержадміністрація	–	–	–	Зменшення ризиків терористичних проявів; вдосконалення координації між регіональними структурними підрозділами суб'єктів боротьби з тероризмом у припиненні терористичної діяльності; посилення спроможностей для забезпечення ефективної боротьби з кібершпигунством, кібертероризмом та кіберзлочинністю, поглиблення взаємодії з відповідними підрозділами інших суб'єктів боротьби з тероризмом; забезпечення кіберзахисту державних електронних інформаційних ресурсів, а також інформаційної інфраструктури, порушення сталого функціонування якої матиме негативний вплив на стан національної безпеки і
		Зміцнення матеріально-технічної бази: у тому числі: придбання автотранспортних засобів спеціального призначення (3)			Обласний бюджет	1000,0	1200,0	
		придбання сучасних систем і засобів зв'язку (ретранслятори (2), радіостанції (25), допоміжне обладнання радіозв'язку (3)), обчислювальної техніки (8),			Обласний бюджет	90,0	1700,0	

		мережевого та телекомунікаційного обладнання (5), спеціального програмного забезпечення (3)					оборони України (критична інформаційна структура); підвищення ефективності контррозвідувальних, оперативно-розшукових і оперативно-технічних заходів, що здійснюються з метою своєчасного виявлення і припинення терористичної діяльності; забезпечення готовності підрозділів, що безпосередньо беруть участь у боротьбі з тероризмом, до припинення терористичних актів, підвищення ефективності їх діяльності	
		придбання спеціальної техніки, обладнання спеціального та іншого призначення			Обласний бюджет	6000,0	2660,0	