



ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

14.11.2019

Ужгород

№ 625

*Про Регіональну програму забезпечення житлом ветеранів війни  
в Афганістані та членів їх сімей на 2020 – 2024 роки*

Відповідно до статей 6 і 39 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, з метою реалізації заходів, спрямованих на покращення житлово-побутових умов проживання та рівня життєзабезпечення ветеранів війни в Афганістані та членів їх сімей:

1. Схвалити Регіональну програму забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані та членів їх сімей на 2020 – 2024 роки, що додається, та подати її на розгляд сесії обласної ради.
2. Райдержадміністраціям, рекомендувати виконавчим комітетам міських (міст обласного значення) рад, виконавчим органам місцевих рад (ОТГ) розробити відповідні Програми та подати їх на розгляд сесій відповідних рад.
3. Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації про хід виконання Програми інформувати облдержадміністрацію щороку до 1 лютого 2025 року.
4. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови державної адміністрації Травіну О. В.

Голова державної  
адміністрації

Ігор БОНДАРЕНКО

РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА  
забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані  
та членів їх сімей на 2020 – 2024 роки

**1. Загальні положення**

Поточна ситуація в Україні (незначні обсяги видатків субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей учасників бойових дій на території інших держав) зумовлює значне збільшення кількості сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах, зниження життєвого рівня громадян та погіршення морально-психологічного стану. Тому виникає необхідність надання додаткових соціальних гарантій ветеранам війни в Афганістані.

Регіональна програма забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані та членів їх сімей на 2020 – 2024 роки (далі – Програма) – це комплекс заходів, що здійснюватиметься на місцевому рівні з метою фінансової, соціальної, психологічної підтримки ветеранів війни в Афганістані та членів їх сімей, сприяння вирішенню соціально-побутових проблем.

Програму спрямовано на поступове та соціально-ефективне розв'язання проблеми щодо забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані шляхом використання механізму співфінансування виплати грошової компенсації (далі – грошова компенсація) за належні для отримання жилі приміщення для осіб з інвалідністю II – III групи з числа учасників бойових дій на території інших держав, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, пов'язаних з перебуванням у таких державах, визначених пунктом 7 частини другої статті 7 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (крім осіб з інвалідністю I та II груп, які стали на квартирний облік до 1 січня 2018 року), для учасників бойових дій на території інших держав, визначених в абзаці першому пунктів 13 – 15 статті 6 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для сімей учасників бойових дій на території інших держав, визначених в абзаці першому пункту 1 статті 10 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, які потребують поліпшення житлових умов і перебувають на обліку за місцем проживання відповідно до Житлового кодексу Української РСР станом на 1 січня 2020 року (далі – ветерани війни в Афганістані).

Програму розроблено відповідно до законів України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про місцеві державні адміністрації”, „Про

соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”, „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, інших законодавчих документів, що гарантують передбачені Конституцією України соціальні права військовослужбовців – жителів області.

Паспорт Програми наведено у додатку 1 до Програми.

## **2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовано Програму**

Одним із першочергових завдань органів виконавчої влади та місцевого самоврядування є розвиток системи соціального захисту населення, підвищення добробуту громадян. Вжиті державою заходи щодо підвищення соціального захисту окремих категорій населення не забезпечують вирішення проблем соціального характеру у повному обсязі. Житлово-побутова проблема залишається однією з найгостріших соціально-економічних проблем області.

Ветерани війни в Афганістані є однією з найбільш вразливих категорій населення України. Участь в бойових діях пов’язана з великими емоційними перевантаженнями, викликаними довготривалою смертельною небезпекою, негативно позначилися на моральному та фізичному стані учасників бойових дій в Афганістані.

Станом на 1 січня 2019 року в Закарпатській області на квартирному обліку за місцем реєстрації перебуває 39 осіб з інвалідністю, інвалідність яких настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, пов’язаних з перебуванням в Афганістані, у тому числі:

13 – особи з інвалідністю II групи, з яких 8 осіб – стали на квартирний облік після 1 січня 2018 року;

26 – особи з інвалідністю III групи.

48 учасників бойових дій в Афганістані, які перебувають на квартирному обліку з 1996 року, на сьогодні не мають власного житла.

Якщо для осіб з інвалідністю першої та другої груп, із вказаної категорії, і, які стали на квартирний облік до 1 січня 2018 року, передбачено виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на відповідний рік відповідно до постанови Кабінету Міністрів України, то особи з інвалідністю третьої групи, учасники бойових дій в Афганістані та їх сім’ї на сьогодні залишаються поза увагою держави.

Зазначені факти підтверджують необхідність реалізації Програми, що передбачає реалізацію низки заходів, скерованих на всебічну підтримку з боку держави та суспільства, вирішення нагальних питань соціального захисту, а саме забезпечення житлом цих ветеранів війни шляхом залучення коштів обласного та місцевих бюджетів, збільшення ефективності взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та створення в суспільстві атмосфери співчуття, підтримки й поважного ставлення до ветеранів війни в Афганістані.

### **3. Мета Програми**

Метою Програми є реалізація заходів, спрямованих на покращення житлово-побутових умов та рівня життєзабезпечення ветеранів війни в Афганістані – жителів області.

### **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування Програми**

Реалізація Програми сприятиме розв'язанню соціальних проблем окремої категорії осіб області, оскільки для їх вирішення застосовуватимуться принципи системності та комплексності, скоординує взаємодію виконавчих органів влади області, об'єднать громадян і безпосередньо громадськості.

Здійснення заходів Програми забезпечить можливість отримання ветеранами війни в Афганістані, їх родинами житла і створення для них доступного середовища, що сприятиме зростанню рівня та якості їх життя, поліпшенню соціальної ситуації в області, подолання проявів дискримінації.

Виконання завдань Програми забезпечуватимуть облдержадміністрація, департамент соціального захисту населення облдержадміністрації, райдержадміністрації, органи місцевого самоврядування.

Фінансування Програми здійснюватиметься відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 214 „Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей”, рішень обласної та місцевих рад про бюджет на відповідний рік.

Джерелами фінансування Програми є:

кошти обласного бюджету;

кошти місцевих бюджетів.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у додатку 3 до Програми.

### **5. Перелік завдань і заходів та результативні показники Програми**

Завданням Програми є:

надання грошової компенсації для придбання житла за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів (в розмірі нормативної вартості житла) з урахуванням затверджених у встановленому порядку місцевих програм, де частка коштів обласного бюджету становить 10 відсотків від розрахункової вартості житла (за наявності в обласному бюджеті відповідного фінансового ресурсу).

Очікуваний результат:

забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані;

зменшення соціальної напруги серед ветеранів війни в Афганістані.

Право на придбання житла на умовах співфінансування за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів мають ветерани війни в Афганістані, місце проживання яких станом на 1 січня 2020 року зареєстровано на території Закарпатської області, та які згідно із законодавством визнані такими, що потребують поліпшення житлових умов (крім осіб з інвалідністю I та II груп, які стали на квартирний облік до 1 січня 2018 року, для яких передбачено виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення з державного бюджету).

З обласного бюджету виділятиметься грошова компенсація для придбання житла ветеранам війни в Афганістані, яка перераховуватиметься у вигляді субвенції районним і міським (міст обласного значення) бюджетам, бюджетам об'єднаних територіальних громад.

Обсяг співфінансування з обласного бюджету становитиме не більше 10 відсотків розрахункової вартості житла.

Обсяг співфінансування з місцевих бюджетів становитиме не менше 50 відсотків розрахункової вартості житла.

Розрахункова вартість житла визначатиметься відповідно до соціальних нормативів, передбачених чинним законодавством, та граничної вартості (гривень) 1 кв. метра загальної площі житла для населеного пункту, в якому ветеран війни в Афганістані перебуває на обліку як особа, що потребує поліпшення житлових умов на день звернення.

Результативні показники Програми:

показники затрат:

обсяги фінансових ресурсів на заходи Програми;

чисельність ветеранів війни в Афганістані.

Показником продукту є кількість ветеранів війни, що потребують придбання житла.

Показником ефективності є середні видатки на придбання житла.

Показником якості є забезпечення відповідними соціальними послугами одержувачів до загальної їх чисельності у відсотках.

Порядок використання коштів обласного та місцевих бюджетів для забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані та членів їх сімей наведено у додатку 4 до Програми.

## **6. Напрями діяльності та заходи з реалізації Програми**

Напрями діяльності та заходи з реалізації Програми наведено у додатку 2 до Програми.

## **7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координація і контроль за ходом виконання Програми покладаються на департамент соціального захисту населення облдержадміністрації, постійну комісію обласної ради з питань праці, зайнятості та соціального захисту населення.

ПАСПОРТ  
Регіональної програми забезпечення житлом ветеранів війни  
в Афганістані та членів їх сімей на 2020 – 2024 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації
2.	Підстава для розроблення Програми	Закони України „Про місцеві державні адміністрації”, „Про місцеве самоврядування в Україні”
3.	Регіональний замовник Програми	Закарпатська обласна державна адміністрація
4.	Розробник Програми	Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації, райдержадміністрації, міста обласного значення, виконавчі органи місцевих рад (ОТГ)
6.	Учасник Програми	Департаменти облдержадміністрації: соціального захисту населення, фінансів, райдержадміністрації, міста обласного значення, виконавчі органи місцевих рад (ОТГ)
7.	Термін реалізації Програми	2020 – 2024 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, задіяних у реалізації Програми	Обласний бюджет, бюджети міст обласного значення, об’єднаних територіальних громад, районні бюджети
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	25000,0 тис. гривень
9.1.	Кошти обласного бюджету	2500,0 тис. гривень
9.2.	Кошти інших місцевих бюджетів	22500,0 тис. гривень

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ  
з реалізації Регіональної програми забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані  
та членів їх сімей на 2020 – 2024 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці Програми	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. гривень, у тому числі:						Очікувані результати
						2020	2021	2022	2023	2024	разом	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Надання грошової компенсації на придбання житла ветеранам війни в Афганістані за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів	Забезпечення житлом ветеранів в війни в Афганістані	2020 – 2024 роки	Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконавчі комітети міських (міст обласного значення) рад, виконавчі органи місцевих рад (ОТГ)	Усього, у тому числі:  Обласний бюджет:  Місцеві бюджети:	5000,0  500,0  4500,0	5000,0  500,0  4500,0	5000,0  500,0  4500,0	5000,0  500,0  4500,0	5000,0  500,0  4500,0	25000,0  2500,0  2500,0	Підвищення рівня довіри до влади; зменшення соціальної напруги серед ветеранів війни в Афганістані. Надання компенсаційної виплати для придбання житла 34 особам з інвалідністю з них яких 8 осіб – другої групи, що отримали інвалідність після 1 січня 2018 року, та 26 осіб з інвалідністю третьої групи, та 52 особи – учасники бойових дій

**РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ**  
Регіональної програми забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані  
та членів їх сімей на 2020 – 2024 роки

(тис. грн.)

Обсяг коштів, що пропонується залучити для реалізації Програми	Етапи виконання Програми за роками					Усього витрат для реалізації Програми
	I етап					
	2020 рік	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	5000,0	5000,0	5000,0	5000,0	5000,0	25000,0
обласний бюджет*	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	2500,0
інші місцеві бюджети	4500,0	4500,0	4500,0	4500,0	4500,0	22500,0
інші джерела, не заборонені законодавством	–	–	–	–	–	–

\* у межах коштів, передбачених в обласному бюджеті на відповідний рік



## ПОРЯДОК

використання коштів обласного та місцевих бюджетів для забезпечення житлом ветеранів війни в Афганістані та членів їх сімей

1. Цей Порядок визначає умови та механізм використання коштів обласного та місцевих бюджетів для забезпечення житлом через механізм співфінансування виплати грошової компенсації (далі – грошова компенсація) за належні для отримання жилі приміщення для осіб з інвалідністю I – III групи з числа учасників бойових дій на території інших держав, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, пов'язаних з перебуванням у таких державах, визначених пунктом 7 частини другої статті 7 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (крім осіб з інвалідністю I – II групи, які стали на квартирний облік до 1 січня 2018 року), для учасників бойових дій на території інших держав, визначених в абзаці першому пунктів 13 – 15 статті 6 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для сімей учасників бойових дій на території інших держав, визначених в абзаці першому пункту 1 статті 10 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – ветерани війни в Афганістані).

2. Право на придбання житла мають особи, зазначені в пункті 1 цього Порядку, місце проживання яких станом на 1 січня 2020 року зареєстровано на території Закарпатської області та які потребують поліпшення житлових умов і перебувають на обліку за місцем проживання відповідно до Житлового кодексу Української РСР станом на 1 січня 2020 року.

3. Умови виплати грошової компенсації для придбання житла, визначені в цьому Порядку, не поширюються на осіб, зазначених в пункті 1 цього Порядку, які згідно з законодавством отримують на пільгових умовах інші кредити на придбання житла, або якщо їм вже надавалося житло, матеріальна допомога чи виплачувалася грошова компенсація для придбання житла за іншими програмами місцевого чи державного рівня, у тому числі ті, які вже отримували житло та перебувають на обліку як такі, що потребують покращення житлових умов.

4. Для виконання **цілей** цього Порядку райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування утворюють місцеві комісії з розгляду заяв про призначення або відмову в призначенні грошової компенсації на придбання житла (далі – комісія).

5. До складу комісії входять представники місцевих органів виконавчої влади, виконавчих органів міських рад, об'єднаних територіальних громад, районних рад, структурних підрозділів районних державних адміністрацій із питань соціального захисту населення, економіки, фінансів, квартирної обліку, капітального будівництва, громадських організацій, які об'єднують

ветеранів війни в Афганістані (за їх згодою), депутати обласної ради та інші.

6. До повноваження комісії належать:

перевірка документів, поданих на розгляд комісії;

скерування запитів для отримання додаткової інформації;

прийняття рішення про призначення або відмову в призначенні грошової компенсації;

визначення розміру адресної допомоги тощо.

7. Ветеран війни подає до органу соціального захисту населення за місцем реєстрації (далі – орган соціального захисту населення) заяву для призначення грошової компенсації на придбання житла за рахунок коштів місцевих бюджетів (далі – адресна допомога), у якій зазначає інформацію про отримання чи неотримання на пільгових умовах інших кредитів або житла, матеріальної допомоги чи грошової компенсації на придбання житла за іншими програмами місцевого чи державного рівня.

8. До заяви додаються:

копія паспорта громадянина України;

копія посвідчення, що підтверджує статус особи з інвалідністю;

копія довідки МСЕК про групу інвалідності та причину інвалідності;

довідка про перебування на квартирному обліку;

довідка про склад сім'ї;

копія свідоцтва про шлюб;

копія свідоцтва про народження дитини (дітей);

акт обстеження матеріально-побутових умов заявника;

копія реєстраційного номера облікової картки платника податків (не подається фізичними особами, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної податкової служби і мають відмітку в паспорті);

інші документи на розгляд комісії.

У разі подання заявником документів, що містять неправдиві відомості, він несе відповідальність у порядку, передбаченому законодавством.

9. Орган соціального захисту населення відповідно до прийнятої заяви з усіма необхідними документами, формує особову справу та протягом десяти робочих днів вносить до комісії подання для прийняття рішення щодо призначення або відмови у призначенні грошової компенсації.

10. Комісія протягом десяти робочих днів із дня надходження особової справи розглядає її по суті та у присутності заявника або його законного представника чи уповноваженої особи приймає рішення щодо призначення або відмови у призначенні грошової компенсації.

11. За наявності письмової заяви комісія може розглядати питання щодо призначення або відмови у призначенні грошової компенсації за відсутності заявника. У разі відсутності такої заяви та неявки заявника чи його представника, розгляд відповідного питання переноситься на наступне засідання комісії.

12. У рішенні комісії зазначаються:  
 прізвище, ім'я та по батькові заявника;  
 статус заявника;  
 факт спільного або роздільного проживання із заявником неповнолітніх та малолітніх дітей;  
 факт перебування заявника на квартирному обліку;  
 інформація про те, чи надавалося раніше заявникові житло або грошова компенсація (адресна допомога);  
 розрахунок вартості житла.

13. Комісія може відмовити заявникові у призначенні грошової компенсації за таких підстав:

виявлення недостовірних даних;  
 заявникові вже надавалося житло або виплачувалася грошова компенсація (адресна допомога);

з інших об'єктивних причин за рішенням комісії.

14. У разі прийняття рішення розмір грошової компенсації визначається, виходячи за таких нормативів:

за нормою – 13,65 кв. метра жилої площі на кожного члена сім'ї заявника;  
 додатково – 35,22 кв. метра загальної площі на сім'ю заявника;  
 додатково – 10 кв. метрів жилої площі на кожного члена сім'ї заявника, який є особою з інвалідністю або дитиною з інвалідністю (у тому числі з урахуванням заявника).

Для міст – обласних центрів (м. Ужгород) опосередкована вартість збільшується у 1,5 рази.

15. Розмір грошової компенсації (ГК) розраховується за формулою:

$$ГК = (13,65 \times N_c + 35,22 + (10 \times N_p)) \times V_g,$$

де  $N_c$  – кількість членів сім'ї заявника, на яких розраховується адресна допомога;

$N_p$  – кількість членів сім'ї заявника, які є особами з інвалідністю або дітьми з інвалідністю і на яких розраховується адресна допомога, з урахуванням додаткових 10 кв. метрів жилої площі на кожного (у тому числі на заявника);

$V_g$  – гранична вартість (гривень) 1 кв. метра загальної площі житла для населеного пункту, у якому заявник перебуває на обліку як особа, що потребує поліпшення житлових умов на день звернення за адресною допомогою.

Гранична вартість спорудження 1 кв. метра загальної площі житла в населеному пункті, де будується або буде придбано житло, не може перевищувати опосередкованої вартості спорудження житла, яка визначається Мінрегіоном України відповідно до Порядку визначення та застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, затвердженого наказом Держбуду України від 27 вересня 2005 року № 174.

16. Протягом семи робочих днів із моменту прийняття рішення комісія повідомляє заявника про прийняте рішення.

17. Заявник може оскаржити рішення комісії у порядку, встановленому законодавством.

18. Придбання житла здійснюється відповідно до тристоронньої угоди між продавцем житла, відповідним розпорядником коштів місцевого бюджету (виконавцем місцевої програми) та заявником.

19. Грошова компенсація на придбання житла для учасників програми за рахунок коштів обласного бюджету виділяється у вигляді субвенції місцевим бюджетам.

20. Обсяг співфінансування з обласного бюджету становить 10 відсотків розрахункової вартості житла, за наявності відповідного фінансового ресурсу.

21. Розподіл коштів субвенції обласного бюджету між місцевими бюджетами на співфінансування придбання житла проводиться обласною державною адміністрацією за погодженням з головами постійних комісій з питань бюджету та з питань праці, зайнятості та соціального захисту населення обласної ради.

22. Перерахування коштів субвенції місцевим бюджетам проводиться відповідно до звернень райдержадміністрацій та органів місцевого самоврядування про потребу в коштах субвенції та подаються департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації.

Звернення повинні містити інформацію про кількість ветеранів війни, необхідний обсяг фінансування, підтвердження запланованих відповідних цільових видатків у місцевих бюджетах та обсягу коштів, перерахованих на виплату грошової компенсації з місцевого бюджету, а також завірені копії рішень комісії щодо розгляду заяв ветеранів війни.

23. Департамент фінансів облдержадміністрації здійснює перерахування з обласного бюджету коштів субвенції місцевим бюджетам на придбання житла відповідно до поданих департаментом соціального захисту населення облдержадміністрації пропозицій.

Кошти обласного бюджету на придбання житла у вигляді субвенції спрямовуються місцевим бюджетам пропорційно до передбачених ними коштів на виплату грошової компенсації на придбання житла з відповідних місцевих бюджетів. Місцеві бюджети загальну необхідну суму перераховують на рахунок продавця житла (юридична або фізична особа, яка є власником житла та здійснює його продаж).