



ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ

07.12.2020

м. Ужгород

№ 725

***Про Регіональну програму боротьби з тероризмом, контрабандою,
організованою злочинністю та корупцією на 2021 – 2023 роки***

Відповідно до статей 6, 25 і 39 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, статті 91 Бюджетного кодексу України:

1. Схвалити Регіональну програму боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та корупцією на 2021 – 2023 роки, що додається, та подати її на розгляд сесії обласної ради.
2. Пропонувати управлінню Служби безпеки України в Закарпатській області про хід реалізації Програми інформувати облдержадміністрацію щороку до 20 лютого.
3. Контроль за виконанням розпорядження залишаю за собою

Голова державної адміністрації

Олексій ПЕТРОВ

РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА
боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та
корупцією на 2021 – 2023 роки

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Регіональну програму боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та корупцією на 2021 – 2023 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до Конституції України, законів України „Про Службу безпеки України”, „Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю”, Концепції боротьби з тероризмом в Україні, затвердженої Указом Президента України від 5 березня 2019 року № 53/2019, Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 92.

Концепцією боротьби з тероризмом в Україні визначено, що на сьогодні найбільшу терористичну загрозу для України становить агресивна політика Російської Федерації, спрямована на дестабілізацію ситуації в державі, у тому числі шляхом інспірування сепаратистських проявів і всебічної підтримки диверсійно-терористичної діяльності маріонеткових квазідержавних утворень на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях.

У зв'язку з ускладненим внутріполітичним становищем, з метою створення ефективної системи запобігання виникнення умов, що сприяють розвитку вчинення злочинів, удосконалення методів боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинною діяльністю та протидії корупції, удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення є потреба у забезпеченні належних умов для підрозділів управління Служби безпеки України в Закарпатській області.

Останнім часом ймовірність поширення тероризму в Україні набуває загрозливого характеру, чому сприяють:

активізація в Україні сепаратистських рухів та провокування таких настроїв у місцях компактного проживання національних меншин;

агресивні дії Російської Федерації відносно України;

наявність на території України великої кількості найбільш уразливих об'єктів можливих терористичних посягань;

зростання рівня злочинності, пов'язаної з незаконним обігом вогнепальної зброї, боєприпасів, вибухових і отруйних речовин та інших засобів масового ураження;

посилення інтересу до України з боку міжнародної організованої злочинності у сферах незаконної міграції, легалізації (відмивання) доходів,

одержаних злочинним шляхом, контрабанди зброї, небезпечних матеріалів та наркотичних засобів, відходів біологічних та хімічних речовин, ядерних матеріалів;

внутрішні міграційні процеси, у тому числі спричинені збройною агресією Російської Федерації проти України, а також загострення міграційної кризи у світі.

Терористичні загрози, що постали перед Україною, вимагають удосконалення функціонування загальнодержавної системи боротьби з тероризмом.

Відповідні зусилля повинні спрямовуватися на впровадження дієвих механізмів усунення (локалізації) терористичних ризиків для об'єктів можливих терористичних посягань, що органічно поєднуюватимуть політичні, правові, організаційні, інформаційні, соціальні, контррозвідувальні, розвідувальні, оперативно-розшукові, режимні, фінансові й інші заходи.

Президентом України визначено, що пріоритетами боротьби з тероризмом є запобігання, виявлення та припинення терористичної діяльності, усунення та мінімізація її наслідків, антитерористичне забезпечення об'єктів можливого терористичного посягання тощо.

Запобігання терористичній діяльності передбачає вирішення таких завдань, як забезпечення своєчасного виявлення осіб, які причетні до міжнародних терористичних організацій чи терористичних груп або висловлюють терористичні наміри, та вжиття відповідних заходів реагування.

Виявлення і припинення терористичної діяльності передбачає вирішення таких завдань, як здійснення в установленому порядку комплексних пошукових заходів з метою своєчасного добування достовірної інформації про загрози та наміри вчинення терористичних актів, джерела фінансування терористичної діяльності, забезпечення якісного аналізу здобутої інформації; реалізацію за єдиним задумом комплексу взаємоузгоджених планових оперативно-розшукових, розвідувальних, оперативно-технічних та інших передбачених законодавством заходів із викриття діяльності терористичних організацій, терористичних груп, окремих терористів щодо підготовки або вчинення терористичних актів; організацію та проведення спеціальних операцій з метою усунення терористичної загрози, припинення діяльності терористичних організацій, терористичних груп, окремих терористів, спрямованої на підготовку або вчинення терористичних актів.

Антитерористичне забезпечення об'єктів можливого терористичного посягання передбачає вирішення таких завдань, як підтримання готовності сил і засобів суб'єктів боротьби з тероризмом до виконання завдань за призначенням, належний рівень їх ресурсного забезпечення.

Відповідно до Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 92, рішенням Антитерористичного центру при Службі безпеки України з 12 серпня 2016 року на території Закарпатської області встановлений рівень терористичної загрози „синій (потенційна загроза)”.

Таким чином, у регіоні необхідно забезпечити комплексне виконання координаційною групою Антитерористичного центру при управлінні Служби безпеки України в Закарпатській області (далі – координаційна група АТЦ) та її штабом завдань щодо запобігання терористичній діяльності, своєчасності виявлення та усунення причин і умов, що сприяють вчиненню терористичних актів, інформування населення про рівні загроз вчинення або вчинення терористичного акту, забезпечення безпеки об'єктів можливих терористичних посягань тощо.

На сьогодні першочерговим завданням є зміцнення матеріально-технічної бази регіонального органу Служби безпеки України, яка є головною у загальнодержавній системі боротьби з терористичною діяльністю (оснащення підрозділів, які безпосередньо здійснюють боротьбу з тероризмом, сучасними системами і засобами зв'язку, спеціальними технічними засобами, обчислювальною технікою, автотранспортними засобами тощо, встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на терористичні посягання).

Паспорт Програми наведено у додатку 1 до Програми.

2. Мета Програми

Метою Програми є:

посилення захисту держави, суспільства і громадян від проявів тероризму, виявлення та усунення причин і умов, які можуть призвести до вчинення терористичних актів на території області, ефективна координація діяльності в регіоні суб'єктів боротьби з тероризмом у запобіганні терористичним актам щодо державних діячів, критичних об'єктів життєзабезпечення населення, об'єктів підвищеної небезпеки, що загрожують життю і здоров'ю значної кількості людей, та їх припиненні;

запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню злочинів, на основі положень Концепції сталого розвитку Закарпаття, удосконалення методів боротьби з контрабандою, організованою злочинною діяльністю та корупцією, забезпечення захисту конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, створення умов для проведення ефективної правової та виховної роботи серед населення, поступове нарощування зусиль у цій справі правоохоронних органів і місцевих органів виконавчої влади та громадськості, вдосконалення законодавства, організації засобів і методів запобігання розвитку злочинів;

удосконалення матеріально-технічного забезпечення, а саме: придбання автомобільного транспорту спеціального призначення та спеціальної техніки для оперативних підрозділів.

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на створення атмосфери суспільної нетерпимості до злочинів та ослаблення дії криміногенних факторів.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Пріоритетними завданнями Програми є зміцнення матеріально-технічної бази управління Служби безпеки України в Закарпатській області для забезпечення ефективної боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та корупцією шляхом проведення відповідних оперативно-розшукових та контррозвідувальних заходів, спрямованих на запобігання, виявлення та припинення терористичної діяльності, у тому числі міжнародної, а також на боротьбу з кібертероризмом, перевірку готовності об'єктів критичної інфраструктури до можливих кібератак та кіберінцидентів; збору інформації про діяльність іноземних та міжнародних терористичних організацій; проведення у межах визначених чинним законодавством повноважень та у встановленому порядку, у разі загрози вчинення терористичного акту або під час проведення антитерористичної операції, оперативно-технічних пошукових заходів у системах і каналах телекомунікацій, які можуть використовуватися терористами; забезпечення через координаційну групу АТЦ організації і проведення антитерористичних заходів, координацію діяльності суб'єктів боротьби з тероризмом відповідно до визначеної законодавством України компетенції.

Програма передбачає проведення протягом 2021 – 2023 років заходів, спрямованих на боротьбу з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та корупцією.

Реалізація визначених завдань передбачається за рахунок коштів обласного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, у сумі 10500,0 тис. грн (додаток 2 до Програми). Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України в межах наявних фінансових ресурсів.

4. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

4.1. У ході виконання Програми заплановано здійснення таких заходів:

забезпечення готовності сил і засобів суб'єктів боротьби з тероризмом до припинення терористичних актів, у тому числі шляхом проведення на об'єктах можливих терористичних посягань командно-штабних, тактико-спеціальних навчань і тренувань з антитерористичної тематики із залученням сил і засобів суб'єктів, які безпосередньо здійснюють боротьбу з тероризмом;

організація і проведення на території регіону антитерористичних командно-штабних і тактико-спеціальних навчань, пов'язаних із відпрацюванням елементів з пошуку та знешкодження диверсійно-розвідувальних (терористичних) груп;

організація і проведення на території регіону спеціальних тренувань на важливих державних і народногосподарських об'єктах, об'єктах критичної інфраструктури та в місцях масового перебування людей;

здійснення аналізу надійності систем охорони важливих державних об'єктів, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ і організацій;

організація оперативного контролю за ефективністю систем охорони важливих державних об'єктів, значних вузлів зв'язку, об'єктів транспортного та паливно-енергетичного комплексу, об'єктів техногенної небезпеки, виявлення порушень встановленого порядку чи низької ефективності вжитих заходів;

налагодження ефективної взаємодії суб'єктів боротьби з тероризмом з недержавними суб'єктами охоронної діяльності з питань запобігання та недопущення терористичних проявів, забезпечення безпеки об'єктів можливих терористичних посягань;

впровадження сучасних інформаційних систем і технологій, призначених для поліпшення стану інформаційного забезпечення боротьби з тероризмом, виконання заходів з криптографічного та технічного захисту інформації;

вжиття заходів щодо забезпечення захисту даних, що містяться та обробляються в автоматизованих системах керування технологічними процесами на об'єктах підвищеної небезпеки, незалежно від форми власності, від несанкціонованих дій;

забезпечення здійснення заходів з виявлення окремих осіб, груп і організацій, дії яких спрямовані на підготовку та вчинення терористичних актів, а також припинення їх протиправної діяльності;

забезпечення здійснення заходів з виявлення спроб використання міжнародними терористичними організаціями та спецслужбами іноземних держав каналів нелегальної міграції для проникнення членів таких організацій в Україну або їх транзитного переміщення територією України та перекриття таких каналів;

інформування громадськості про результати антитерористичної діяльності, розміщення в засобах масової інформації матеріалів з актуальних питань боротьби з тероризмом;

проведення серед населення інформаційно-роз'яснювальної роботи, спрямованої на неприйнятність тероризму та відмову від ідей використання терористичних методів для досягнення мети;

проведення профілактичної роботи з особами, поведінка яких свідчить про їх наміри проводити терористичну діяльність;

зміцнення матеріально-технічної бази суб'єктів боротьби з тероризмом, зокрема, оснащення підрозділів, які безпосередньо здійснюють боротьбу з тероризмом, та штабу координаційної групи Антитерористичного центру при управлінні Служби безпеки України в Закарпатській області сучасними системами і засобами зв'язку, спеціальними технічними засобами, обчислювальною технікою, автотранспортними засобами тощо, встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на терористичні посягання.

виявлення та локалізація діяльності найбільш соціально небезпечних злочинних угруповань, що спеціалізуються на контрабанді товарів, стратегічної

сировини, транспортних засобів, культурних, історичних, валютних цінностей, а також заборонених до вільного обігу засобів і речовин;

виявлення та усунення або нейтралізація негативних соціальних процесів і явищ, що породжують організовану злочинність та сприяють їй;

попередження, припинення та розкриття злочинної діяльності наркоугруповань, насамперед контрабанди наркотиків, організації їх незаконного виробництва та використання коштів, отриманих від незаконного обігу наркотиків;

викриття та нейтралізація (у взаємодії з правоохоронними органами області та іноземними партнерами) діяльності міжнародних і міжрегіональних організованих злочинних угруповань та організацій, що спеціалізуються на організації каналів незаконної міграції й торгівлі людьми;

попередження проявів корупції та виявлення найнебезпечніших її форм, які завдають шкоди державі;

удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення правоохоронних органів регіону.

4.2. У ході виконання Програми очікується:

забезпечення належного рівня захисту та охорони об'єктів можливих терористичних посягань на території Закарпатської області;

посилення спроможностей для забезпечення ефективної боротьби з кібершпигунством, кібертероризмом та кіберзлочинністю, поглиблення взаємодії з відповідними підрозділами інших суб'єктів боротьби з тероризмом;

забезпечення кіберзахисту державних електронних інформаційних ресурсів, а також інформаційної інфраструктури, порушення сталого функціонування якої матиме негативний вплив на стан національної безпеки і оборони України (критична інформаційна структура);

своєчасне виявлення на території регіону осіб, груп і організацій, дії яких спрямовані на підготовку та вчинення терористичних актів, а також припинення їх протиправної діяльності;

недопущення на територію області осіб, які мають зв'язки з терористичними організаціями;

недопущення використання території області для діяльності незаконних військових формувань;

вдосконалення координації між регіональними структурними підрозділами суб'єктів боротьби з тероризмом, іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, організаціями, їх посадовими особами у запобіганні, виявленні і припиненні терористичної діяльності, а також мінімізації її наслідків;

забезпечення безпеки населення, цілісності майнових комплексів;

попередження виникнення критичних ситуацій, визначення моделей можливих терористичних проявів, розроблення негайних заходів з їх локалізації та припинення;

посилення спроможності для забезпечення ефективної боротьби з контрабандою, організованою злочинністю та корупцією, поглиблення взаємодії з відповідними підрозділами інших суб'єктів у сфері запобігання та протидії корупції;

створення нових, прогресивних, дієвих форм та методів роботи підрозділів управління Служби безпеки України в Закарпатській області у забезпеченні виявлення та локалізації діяльності найбільш соціально небезпечних злочинних угруповань, що спеціалізуються на контрабанді високоліквідних товарів, стратегічної сировини, транспортних засобів, культурних, історичних, валютних цінностей, а також заборонених до вільного обігу засобів і речовин;

збільшення потенціалу та посилення спроможностей у виявленні та запобіганні корупції шляхом впровадження ефективних антикорупційних системних програм;

досягнення ефективності та прозорості на основі нових засад формування та реалізації антикорупційної політики;

забезпечення швидкого реагування та комплексного вирішення проблем захисту економічних інтересів держави;

покращення внутріполітичного становища, забезпечення захисту конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів.

5. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми наведено у додатку 3 до Програми.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація заходів із боротьби з терористичною діяльністю здійснюватиметься Службою безпеки України.

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює управління з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Закарпатської обласної державної адміністрації.

Відповідальним за подання інформації про виконання Програми є управління Служби безпеки України в Закарпатській області, що забезпечує реалізацію заходів, аналізує виконання основних її завдань упродовж 2021 – 2023 років та щороку до 20 лютого відповідно подає узагальнену інформацію про хід її виконання.

ПАСПОРТ

Регіональної програми боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та корупцією на 2021 – 2023 роки

Ініціатор розроблення Програми	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області
Підстава для розроблення Програми	Конституція України, Закони України „Про місцеві державні адміністрації”, „Про Службу безпеки України”, „Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю”, Концепція боротьби з тероризмом в Україні, затверджена Указом Президента України від 5 березня 2019 року № 53/2019, Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року № 92
Розробник Програми	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області
Співрозробник Програми	Обласна державна адміністрація
Відповідальний виконавець Програми	Управління Служби безпеки України в Закарпатській області, обласна державна адміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації
Учасники Програми	Обласна державна адміністрація
Термін реалізації Програми	2021 – 2023 роки
Загальний обсяг ресурсів для виконання заходів Програми, у тому числі: кошти державного та обласного бюджетів, територіальних громад сіл, селищ, міст, об'єднаних територіальних громад	10500,0 тис. гривень
Інші джерела	–

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Регіональної програми боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та корупцією на 2021 – 2023 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання Програми	Строки реалізації			Всього витрат для виконання Програми, тис. гривень 2021 – 2023 роки
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	
1	2	3	4	7
Обсяг ресурсів, всього (тис. грн), у тому числі:	5500,0	2500,0	2500,0	10500,0
Державний бюджет, обласний бюджет, бюджети територіальних громад сіл, селищ, міст, об'єднаних територіальних громад	5500,0	2500,0	2500,0	10500,0

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ

Регіональної програми боротьби з тероризмом, контрабандою, організованою злочинністю та корупцією на 2021 – 2023 роки

Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходів	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:			Очікувані результати
					2021 рік	2022 рік	2023 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Виявлення, протидія та профілактика організованої злочинності, запобігання наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів. Запобігання терористичній діяльності, виявлення і припинення терористичної діяльності, інформаційне, ресурсне та інше забезпечення для боротьби з тероризмом, контра-	Зміцнення матеріально-технічної бази, у тому числі: придбання автотранспортних засобів спеціального призначення, спеціальної техніки, обладнання спеціального та іншого призначення	2021 – 2023 роки	Управління СБУ в Закарпатській області (за згодою), облдержадміністрація, структурні підрозділи облдержадміністрації	Державний бюджет, обласний бюджет, бюджети територіальних громад сіл, селищ, міст	5500,0	2500,0	2500,0	Підвищення можливостей підрозділів управління Служби безпеки України в Закарпатській області у забезпеченні боротьби із контрабандою, організованою злочинністю та корупцією, забезпечення готовності підрозділів, що

бандою, організованою злочинністю та корупцією								безпосередньо беруть участь у боротьбі з тероризмом, до припинення терористичних актів, підвищення ефективності їх діяльності
ВСЬОГО:					5500,0	2500,0	2500,0	