

Звіт про результати відстеження

Назва документа:

„Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)”

„Про внесення змін до розпорядження голови Закарпатської обласної державної адміністрації від 12.03.2015 № 79”;

„Про внесення змін до Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)”;

„Про внесення змін до Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути)”.

Вид документа:

розпорядження голови облдержадміністрації від:

12.03.2015 № 79, зареєстроване у головному територіальному управлінні юстиції у Закарпатській області 16 березня 2015 року за № 4/1154;

Зміни до розпорядження голови облдержадміністрації від:

24.12.2015 № 514, зареєстроване у головному територіальному управлінні юстиції у Закарпатській області 24 грудня 2015 року за № 24/1174;

19.11.2018 № 745, зареєстроване у головному територіальному управлінні юстиції у Закарпатській області 22 листопада 2018 року за № 48/1305;

19.01.2021 № 31, зареєстроване в Південно-західному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Івано-Франківськ) 28 січня 2021 року за № 9/130

Назва виконавця заходів з відстеження:

департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення облдержадміністрації

Цілі прийняття акту:

затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути);

ефективна організація та забезпечення проведення конкурсів із визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, організатором перевезень на яких є облдержадміністрація; забезпечення перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області.

Строк виконання заходів
з відстеження:

з 05.11.2025 до 09.12.2025

Тип відстеження:

Періодичне

Методи одержання
результатів відстеження:

Аналіз інформації ПрАТ „Закарпатавтотранс”, перевізників та пасажирів. Аналіз статистичної інформації та результатів конкурсів.

Кількісні та якісні
значення показників
результативності акта

Облдержадміністрація є організатором перевезень пасажирів на 77 автобусних маршрутах міжміського сполучення (178 оборотних рейсів) та 276 автобусних маршрутах приміського сполучення, що виходять за межі територіальних громад.

З жовтня 2021 року відповідно до змін до Закону України „Про автомобільний транспорт”, адміністрація набула повноваження з організації перевезень на 276 приміських маршрутах, що виходять за межі території громад, а саме за районами: Берегівський – 34, Ужгородський – 86, Мукачівський – 73, Тячівський – 31, Рахівський – 7, Хустський – 45.

Протягом 2022 – 2024 років у зв’язку з воєнною агресією росії проти України обласною військовою адміністрацією конкурси не проводилися.

На підставі пункту 4¹ Порядку (зі змінами згідно постанови Кабінету Міністра України від 29 квітня 2022 року № 512 „Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року № 176 і від 3 грудня 2008 року № 1081”) та заяв від перевізників облдержадміністрацією продовжувалися терміни дії договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування, а саме протягом:

2023 року – 42 договори;

2024 року – 61 договір;

2025 року – 58 договорів.

Станом на 01.10.2025 перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організатором на яких є облдержадміністрація, здійснювали 97 автомобільних перевізників, із якими укладено договори про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування. Разом з тим, протягом 2022 – 2025 років 12 перевізників припинили перевезення, з яких 3 юридичні особи.

Умови воєнного стану мають значний вплив на пасажирські автобусні перевезення.

Одним із актуальних питань у галузі перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, крім значного зменшення пасажиропотоку, є гостра нестача водіїв автобусів для забезпечення перевезень пасажирів на регулярних автобусних маршрутах загального користування області.

У зв'язку із заходами мобілізації на сьогодні переважна частина водіїв автобусів пенсійного віку або ті, які не підлягають мобілізації. У незначній кількості підприємств-перевізників заброньовано відповідно до вимог законодавства лише 50 відсотків водіїв, а на найманих працівників – фізичних осіб-підприємців, не поширюються критерії бронювання.

Така ситуація негативно вплинула на обслуговування регулярних автобусних маршрутів загального користування: скорочення кількості рейсів на маршрутах, припинення перевезень у приміському сполученні, відмова водіїв виконувати перевезення під час посилення заходів мобілізації, звільнення водіїв, простій автобусів на підприємствах.

Протягом дії розпорядження у період 2022 – 2025 років, перевізниками всіх форм власності, які обслуговують міжміські і приміські автобусні маршрути загального користування, що не виходять за межі території області, було оновлено 11 одиниць рухомого складу.

На сьогодні сформовано проєкт переліку об'єктів конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), до якого включено 30 оборотних рейсів 20 міжміських автобусних маршрутів загального користування.

Крім того, винесенню на конкурс підлягають 149 об'єктів, з яких 8 оборотних рейсів міжміського сполучення та 141 об'єкт конкурсу автобусних маршрутів приміського сполучення.

Під час визначення кількісних та якісних значень показників результативності акта статистичні дані щодо перевезених пасажирів не застосовувалися з підстав того, що за інформацією Головного управління статистики у Закарпатській області, у зв'язку з військовою агресією росії проти України за підтримки білорусі, відповідно до

вимог Закону України „Про захист інтересів суб’єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни” статистична інформація не оприлюднюється.

Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Відповідно до Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), що затверджені розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 12 березня 2015 року № 79 зі змінами, визначено перелік міжміських і приміських автобусних маршрутів, з яких формується перелік об’єктів конкурсу. Конкурс проводиться по мірі закінчення термінів дії укладених Договорів з перевізниками відповідно до процедури, визначеної Порядком та Умовами конкурсу.

Враховуючи зміни, що вносилися до Умов конкурсу, на сьогодні вони відповідають вимогам Закону України „Про автомобільний транспорт”, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування” та наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 24 липня 2024 року № 688 „Деякі питання щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, за параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 серпня 2024 року за № 1320/42665. Ці Умови є обов’язковими для членів обласного конкурсного комітету із визначення автомобільних перевізників на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області, (внутрішньообласні маршрути) та перевізників-претендентів.

Порядок регулювання, встановлений даним розпорядженням, забезпечує ефективний конкурсний відбір перевізників пасажирів, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, стабільне функціонування та розвиток ринку надання автопасажирських транспортних послуг, підвищує рівень надання транспортних послуг.

Враховуючи наведене, вважаємо за необхідне залишити зазначені розпорядження без змін та здійснити періодичне відстеження результативності їх дій у визначений законодавством термін.

**Директор департаменту інфраструктури,
розвитку і утримання мережі автомобільних
доріг загального користування
місцевого значення**

Андрій ШТЕРН