



ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ

30.04.2025

м. Ужгород

№ 288

***Про антикорупційну програму Закарпатської обласної державної
адміністрації – обласної військової адміністрації на 2025 – 2027 роки***

Відповідно до статей 4, 15 Закону України „Про правовий режим воєнного стану”, статей 6, 13, 39 і 44 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, статті 19 Закону України „Про запобігання корупції”, указів Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 „Про введення воєнного стану в Україні” (зі змінами), № 68/2022 „Про утворення військових адміністрацій”, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 220/37556, Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555:

1. Затвердити антикорупційну програму Закарпатської обласної державної адміністрації – обласної військової адміністрації на 2025 – 2027 роки, що додається.

2. Визначити відділ з питань запобігання та виявлення корупції Закарпатської облдержадміністрації – обласної військової адміністрації відповідальним за координацію здійснення заходів, передбачених Програмою.

3. Райдержадміністраціям – районним військовим адміністраціям та структурним підрозділам облдержадміністрації – обласної військової адміністрації:

3.1. Розробити відповідні плани з реалізації заходів Програми та забезпечити їх виконання.

3.2. Інформувати про хід виконання Програми відділ з питань запобігання та виявлення корупції Закарпатської облдержадміністрації – обласної військової адміністрації щокварталу до 5 числа місяця, що настає за звітним періодом, протягом 2025 – 2027 років.

4. Відділу з питань запобігання та виявлення корупції Закарпатської облдержадміністрації – обласної військової адміністрації подавати узагальнену

інформацію про виконання Програми облдержадміністрації, Національному агентству з питань запобігання корупції щопівроку до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, протягом 2025 – 2027 років.

5. Контроль за виконанням розпорядження залишаю за собою.

**Голова обласної державної
адміністрації – начальник
обласної військової адміністрації**

Мирослав БЛЕЦЬКИЙ

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Закарпатської обласної державної адміністрації – обласної військової
адміністрації на 2025 – 2027 роки

I. Засади антикорупційної політики облдержадміністрації –
обласної військової адміністрації

Антикорупційна програма Закарпатської обласної державної адміністрації – обласної військової адміністрації на 2025 – 2027 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, Закону України „Про правовий режим воєнного стану”, указів Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 „Про введення воєнного стану в Україні” (зі змінами), № 68/2022 „Про утворення військових адміністрацій”, статті 19 Закону України „Про запобігання корупції”, з дотриманням Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555.

Програма – це комплекс правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у роботі облдержадміністрації – обласної військової адміністрації. Дія цієї Програми поширюється на всіх державних службовців апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації – обласної військової адміністрації (далі – облдержадміністрація), райдержадміністрацій – районних військових адміністрацій (далі – райдержадміністрації), а також інших працівників, які не є державними службовцями та перебувають у трудових відносинах з облдержадміністрацією.

Облдержадміністрація у межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території Закарпатської області та забезпечує: виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян, виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, підготовку та виконання відповідних бюджетів, звітів про виконання відповідних бюджетів та програм, взаємодію з органами місцевого самоврядування, правоохоронними органами, реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами повноважень.

Облдержадміністрація інформує громадськість про свою діяльність, залучає громадян до проведення перевірок, підготовки і розгляду питань, що належать до її компетенції, висвітлення діяльності облдержадміністрації здійснюється у порядку, передбаченому законодавством, на офіційному вебсайті облдержадміністрації та у засобах масової інформації.

Антикорупційна політика облдержадміністрації ґрунтується на принципах:
законності;

дотримання прав і свобод людини і громадянина;

добросовісності працівників облдержадміністрації;

формування негативного ставлення до корупції серед працівників облдержадміністрації;

прозорості, відкритості та доступності облдержадміністрації (антикорупційна діяльність є відкритою, доступною та висвітлюється на офіційному вебсайті облдержадміністрації);

ефективності та законності використання бюджетних коштів;

галузевої належності та всеохопленості (усі функції діяльності облдержадміністрації враховано, антикорупційна програма поширюється на всю структуру облдержадміністрації);

об'єктивності та неупередженості, ефективної системи запобігання та виявлення корупції.

Метою Програми є:

посилення існуючих та застосування додаткових заходів, спрямованих на ефективне та дієве запобігання корупції у всіх сферах діяльності облдержадміністрації та райдержадміністраціях;

нетерпимості до проявів корупції;

контроль за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути у службовій діяльності посадових осіб;

забезпечення добросовісності працівників облдержадміністрації;

формування антикорупційної правосвідомості посадових осіб облдержадміністрації;

збільшення рівня довіри населення до діяльності облдержадміністрації.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності облдержадміністрації визначено:

проведення серед посадових осіб апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій організаційної та роз'яснювальної роботи щодо запобігання корупції;

здійснення навчальних заходів, надання методичної та консультативної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції серед працівників апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій;

організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення голові облдержадміністрації відповідних пропозицій;

забезпечення захисту викривачів, які повідомили про порушення вимог Закону України „Про запобігання корупції”, від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;

проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

забезпечення якісного добору кадрів, проведення об'єктивного щорічного оцінювання;

здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування голови облдержадміністрації та Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

перевірка факту подання суб'єктами декларування декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону України „Про запобігання корупції” порядку;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань облдержадміністрації;

здійснення моніторингу та контролю за своєчасним внесенням повідомлень про суттєві зміни у майновому стані працівниками облдержадміністрації;

інформування голови облдержадміністрації, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції;

інші заходи, передбачені Законом України „Про запобігання корупції”.

Програма направлена на запровадження ефективної внутрішньої системи запобігання корупції, вжиття превентивних антикорупційних механізмів, підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості посадових осіб облдержадміністрації.

Завдання і заходи з виконання Програми наведено у додатку 1 до Програми.

За результатами виконання заходів Програми очікується:

зниження рівня корупції, ослаблення суспільної напруги, викликані її впливом;

зменшення впливу корупціогенних ризиків на діяльність облдержадміністрації;

реалізація державної антикорупційної політики на основі результатів аналізу достовірних даних про корупцію та чинників, які її обумовлюють;

створення ефективних механізмів запобігання корупції, конфлікту інтересів, забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

очищення від корумпованих державних службовців, створення прозорої системи прийняття і виконання управлінських рішень;

розширення можливості для доступу до суспільно важливої інформації із залученням представників громадянського суспільства;

формування у суспільстві ідеї нетерпимості до корупції, підвищення рівня довіри населення до влади;

зміцнення кадрового потенціалу облдержадміністрації.

Програмою визначено вразливі до ризиків сфери діяльності облдержадміністрації, проаналізовано функції та завдання облдержадміністрації та її структурних підрозділів, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів облдержадміністрації під час виконання ними функцій та завдань; проаналізовано нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність облдержадміністрації, на предмет виявлення чинників корупційних ризиків.

До основного переліку нормативних документів, що регулюють питання запобігання та протидію корупції в облдержадміністрації входять: розпорядження голови облдержадміністрації від 26.05.2020 № 276 „Про Порядок організації роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами в Закарпатській обласній державній адміністрації”, розпорядження голови облдержадміністрації – начальника обласної військової адміністрації від 05.12.2023 № 1076 „Про Положення про впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції” в Закарпатській обласній державній адміністрації”, від 19.11.2024 № 1055 „Про Порядок проведення перевірок організації роботи із запобігання і виявлення корупції у районних державних адміністраціях та на підприємствах, в установах, організаціях, управління якими здійснює обласна державна адміністрація”.

За результатами проведеного збору та аналізу інформації про середовище організації і визначення вразливих до корупції функцій та процесів робочою групою з оцінювання корупційних ризиків (далі – робоча група) під час підготовки Програми виявлено частково не усунуті корупційні ризики за попередній період, які опрацьовано та вжито заходів щодо реагування на них у сфері: фінансово-господарської діяльності, надання адміністративних послуг та прийняття управлінських рішень, запобігання та виявлення корупції. Крім того, додатково проаналізовано організаційну, інформаційну та аналітичну діяльність, внутрішній контроль та аудит, забезпечення доступу до публічної інформації. Проведено опитування (анкетування) внутрішніх заінтересованих сторін та аналіз і узагальнення зазначеної інформації (аналітична довідка за результатами збору та аналізу інформації про середовище організації наведено у додатку 2 до Програми).

Програмою визначено основні завдання відділу з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, працівникам апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій.

Під час розроблення Програми враховано результати аналізу стану корупції в області, ефективності антикорупційної політики попередніх періодів у сфері запобігання та протидії корупції, а також сформовані основні принципи антикорупційної політики на 2021 – 2025 роки, передбачені в Антикорупційній стратегії, що затверджена Законом України „Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки”, враховано заходи передбачені Державною антикорупційною програмою на 2023 – 2025 роки.

Програмою визначено пріоритетні сфери, ключові проблеми та сформульовано стратегічні результати, яких слід досягти для їх вирішення.

II. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації – обласної військової адміністрації

Відповідно до: розпорядження голови облдержадміністрації – начальника обласної військової адміністрації від 13.01.2025 № 19 „Про оцінювання корупційних ризиків” робочою групою з оцінювання корупційних ризиків згідно з вимогами Методології управління корупційними ризиками здійснено ідентифікацію, аналіз, визначено рівні корупційних ризиків у діяльності Закарпатської облдержадміністрації – обласної військової адміністрації на 2025 – 2027 роки; розпорядження голови облдержадміністрації – начальника обласної військової адміністрації від 27.01.2025 № 47 „Про склад робочої групи з оцінювання корупційних ризиків” утворено робочу групу з метою проведення оцінювання корупційних ризиків у форматі самооцінювання.

Для залучення зовнішніх заінтересованих сторін (громадськості) до оцінювання корупційних ризиків розпорядження голови облдержадміністрації – начальника обласної військової адміністрації від 13.01.2025 № 19 оприлюднено на вебсайті облдержадміністрації.

Листом обласної військової адміністрації від 15.01.2025 № 01-07/13 поінформовано Національне агентство з питань запобігання корупції про початок проведення оцінювання корупційних ризиків з наданням відповідного посилання: <https://carpathia.gov.ua/nras/pro-otsiniuvannia-koruptsiinykh-ryzykiv-2>.

Заяв та пропозицій щодо залучення зовнішніх заінтересованих сторін (громадськості) до процесу проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації не надходило.

Оцінка корупційних ризиків проводилася згідно з планом оцінювання корупційних ризиків та підготовки антикорупційної програми, затвердженим робочою групою.

Цим планом із урахуванням загальних та спеціальних функцій і завдань були визначені об'єкти оцінки корупційних ризиків, джерела інформації для проведення оцінки, методи та способи оцінки корупційних ризиків, а також відповідальні особи та строки проведення.

Оцінка корупційних ризиків здійснювалася за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Під час ідентифікації корупційних ризиків здійснювалися вивчення та аналіз організаційної структури облдержадміністрації, системи внутрішнього контролю, управління персоналом, фінансова діяльність, проведення процедур закупівель, надання адміністративних послуг, забезпечення доступу до публічної інформації, організація роботи щодо запобігання корупції, дотримання вимог, обмежень, спеціальних функцій та завдань, заборон та інших питань, що впливають з їх діяльності.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації складено реєстр ризиків, який наведено у додатку 3 до Програми.

Робочою групою з оцінювання корупційних ризиків сформовано перелік нормативно-правових актів та розпорядчих документів, що регулюють діяльність облдержадміністрації; підготовлено аналітичні довідки згідно з планом оцінювання корупційних ризиків та підготовки антикорупційної програми, на підставі яких здійснено узагальнення отриманої інформації та пропозицій робочої групи під час проведення оцінювання корупційних ризиків.

III. Навчання та заходи щодо поширення інформації про програми антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції відділом з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації протягом 2025 – 2027 років надаватиметься допомога державним службовцям та посадовим особам апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації у заповненні електронних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, здійснюватиметься захист викривачів, вживати заходів запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, розроблятимуться відповідні розпорядчі документи, пам'ятки з питань антикорупційного законодавства та інших нормативно-правових актів.

З метою поширення інформації щодо антикорупційної Програми у приміщенні облдержадміністрації проводитимуться засідання за круглим столом, тренінги, інформаційні кампанії, здійснюватиметься розміщення на офіційному вебсайті облдержадміністрації інформації з питань запобігання і виявлення корупції та виконання антикорупційної програми Закарпатської обласної державної адміністрації – обласної військової адміністрації на 2025 – 2027 роки, а саме:

Період Проведення	Тема семінару (тренінгу)	Категорія учасників/ відповідальні виконавці
Січень – березень 2026 – 2027 років	Заповнення та подача електронних декларацій осіб уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадмі- ністрації, відповідальні особи з питань запобігання і виявлення корупції структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержад- міністрацій
Травень – серпень 2025 – 2027 років	Викривачі корупції	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадмі- ністрації

Період Проведення	Тема семінару (тренінгу)	Категорія учасників/ відповідальні виконавці
Вересень – листопад 2026 – 2027 років	Особливості проходження державної служби	Відділ управління персоналом та нагород апарату облдержадміністрації, відповідальні особи з питань персоналу структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій
Січень – травень 2026 – 2027 років	Ефективні закупівлі в Prozorro Market, дотримання принципу прозорості та відкритості закупівельних процедур	Департамент економічного та регіонального розвитку облдержадміністрації, уповноважені особи з питань закупівель апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, представники органів державної влади та органів місцевого самоврядування, уповноважені особи з питань закупівель, громадська організація „Центр громадського моніторингу та досліджень”
Вересень – грудень 2025 – 2027 років	Дії особи у разі наявності конфлікту інтересів	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації

До проведення навчань (за згодою) залучатимуться відповідні спеціалісти з антикорупційного законодавства (юристи, працівники прокуратури області, Національного агентства з питань запобігання корупції, міжрегіонального управління Національного агентства України з питань державної служби у Львівській та Закарпатській областях, відповідальні особи з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації, викладачі юридичного факультету державного вищого навчального закладу „Ужгородський національний університет” та інші).

З метою підвищення рівня правової культури державних службовців у сфері запобігання корупції, підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб органів місцевого самоврядування працівники апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій братимуть участь у семінарах, тренінгах, навчаннях за професійною програмою „Підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування з питань запобігання корупції”.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби, Міністерством юстиції України чи Львівським регіональним інститутом державного управління Національної академії державного управління при Президентові України онлайн-навчань, семінарів, засідань за круглим столом, інших

навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства буде забезпечено участь працівників уповноваженого структурного підрозділу облдержадміністрації та уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції райдержадміністрацій.

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд антикорупційної Програми

1. Координація виконання заходів, передбачених Програмою, здійснюється начальником відділу з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, а контроль за ходом виконання Програми здійснюється головою облдержадміністрації – начальником обласної військової адміністрації.

2. Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації: щокварталу здійснює моніторинг виконання антикорупційної програми, оцінку її ефективності за такими критеріями: своєчасність виконання, повнота реалізації, стан досягнення мети;

щопівроку до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, протягом 2025 – 2027 років забезпечує узагальнення поданих співвиконавцями Програми інформації про стан виконання Програми, для інформування керівництва облдержадміністрації та Національного агентства з питань запобігання корупції;

постійно за результатами оцінки виконання Програми, у разі внесення змін та доповнень до чинного антикорупційного законодавства України, встановлення невідомості визначених заходів Програми вносить пропозиції голові облдержадміністрації – начальнику обласної військової адміністрації щодо її перегляду та внесення змін.

Зміни до антикорупційної програми затверджуються розпорядженням голови облдержадміністрації – начальника обласної військової адміністрації та оприлюднюються на вебсайті облдержадміністрації для відкритого доступу.

Дія Програми поширюється на державних службовців облдержадміністрації та її апарату, посадових осіб, юридичних осіб публічного права, засновником яких є обласна державна адміністрація, інших осіб, уповноважених на виконання функцій держави, які працюють в облдержадміністрації та на яких поширюються вимоги Закону.

Райдержадміністрації є співвиконавцями Програми, забезпечують виконання заходів Програми шляхом затвердження відповідних планів.

Стан виконання Програми періодично розглядається на нарадах при голові облдержадміністрації – начальнику обласної військової адміністрації та керівнику апарату облдержадміністрації з керівниками структурних підрозділів, головами райдержадміністрацій, засіданнях колегій облдержадміністрації та її структурних підрозділів.

**Начальник відділу з питань
запобігання та виявлення корупції**

Іван АЛМАШ

ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ
з виконання антикорупційної програми Закарпатської обласної державної адміністрації –
обласної військової адміністрації на 2025 – 2027 роки

№ з/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання
1.	Здійснення контролю за дотриманням працівниками апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації вимог анти-корупційного законодавства	Протягом 2025 – 2027 років	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації
2.	Забезпечення роботи офіційного вебсайту облдержадміністрації з питань запобігання та виявлення корупції, функціонування внутрішніх і зовнішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень	Протягом 2025 – 2027 років	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, відділ з питань інформаційної безпеки, захисту інформації та функціонування комунікаційно-технологічної інфраструктури апарату облдержадміністрації
3.	Проведення серед працівників апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення та протидії корупції	Протягом 2025 – 2027 років	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації
4.	Здійснення моніторингу стану протидії корупції у структурних підрозділах облдержадміністрації відповідно до прийнятих судом рішень про корупційні правопорушення та звіту про стан протидії корупції (Ф. № 1 – КОР)	До 20 числа щомісяця протягом 2025 – 2027 років	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації
5.	Інформування керівництва облдержадміністрації, Національного агентства з питань запобігання корупції, інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції	Протягом 2025 – 2027 років	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації
6.	Здійснення моніторингу кількісних показників корупції в області, вчинених державними службовцями та посадовими особами облдержадміністрації, райдержадміністрацій	До 20 числа щомісяця протягом 2025 – 2027 років	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації

№ з/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання
7.	Забезпечення захисту працівників, які повідомили про порушення вимог Закону України „Про запобігання корупції”, від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця відповідно до законодавства щодо захисту викривачів	Протягом 2025 – 2027 років	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації
8.	Моніторинг стану і тенденцій у сфері публічних закупівель, ефективність запровадження електронної системи закупівель ProZorro у розрізі структурних підрозділів облдержадміністрації	До 5 числа щокварталу протягом 2025 – 2027 років	Департамент економічного та регіонального розвитку облдержадміністрації, управління фінансового забезпечення та обліку апарату облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації
9.	Забезпечення дотримання прав громадян на доступ до публічної інформації відповідно до Закону України „Про доступ до публічної інформації”	До 5 числа щокварталу протягом 2025 – 2027 років	Управління документообігу та контролю апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації
10.	Забезпечення регулярного проведення інформаційних кампаній, спрямованих на формування у населення несприйняття корупції	Протягом 2025 – 2027 років	Департамент стратегічних комунікацій, національностей та релігій облдержадміністрації, відділ з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, райдержадміністрації
11.	Проведення заходів, спрямованих на підвищення рівня правової свідомості учнівської молоді, забезпечення умов для формування елементів правової культури, обізнаності своїх прав і свобод та механізму їх реалізації	Протягом 2025 – 2027 років	Департамент освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації, райдержадміністрації
12.	Проведення державної інвентаризації земель	До 10 числа щокварталу протягом 2025 року	Сектор підготовки документів з питань регулювання земельних відносин апарату облдержадміністрації
13.	Проведення інвентаризації та моніторингу об’єктів культурної спадщини, що стали підставою для внесення до Списку історичних населених місць України, та перевірки наявності інших підстав для внесення населених місць до зазначеного Списку, а також актуалізація документації, необхідної для визнання міста, селища	До 30 червня 2025 року	Департамент культури облдержадміністрації

№ з/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання
	чи села історичним місцем, та внесення його до Списку історичних населених місць України, зокрема: 1) проведення перевірки наявності документації, необхідної для визнання міста, селища чи села історичним місцем, та внесення його до Списку історичних населених місць України, проведення наповнення документації (у разі виявлення неповноти) чи оформлення (створення) документації (у разі відсутності документації, але наявності підстав для внесення міста, селища чи села до Списку історичних населених місць України), оприлюднення результатів на офіційному веб-сайті МКІП; 2) проведення моніторингу об'єктів культурної спадщини, що стали підставою для віднесення населених пунктів до історичних населених місць, та перевірки відповідності населених пунктів іншим критеріям для перебування у Списку історичних населених місць України, а саме проведено обстеження наявності та стану об'єктів культурної спадщини, складено акт візуального обстеження за формою згідно з додатком 6 до Порядку обліку об'єктів культурної спадщини, затвердженого наказом Мінікультури від 11 березня 2013 року № 158, у редакції наказу Мінікультури від 27 червня 2019 року № 501, проведено перевірку збереження розпланування відповідно до минулих історичних епох (до початку XX століття), збереження основних композиційних центрів та композиційних осей населених місць, збереження рядової історичної забудови – із документуванням процесу моніторингу та його результатів; результати оприлюднено на офіційному веб-сайті МКІП; 3) формування переліку об'єктів культурної спадщини, які зникли (знищені, зруйновані) або втратили історичну (культурну) цінність, а також перелік історичних населених місць, які не відповідають критеріям для перебування у Списку історичних населених місць України; результати оприлюднено на офіційному вебсайті МКІП		

№ з/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання
14.	Виконання Агентством відновлення та обласними держадміністраціями у повному обсязі вимог наказу, зазначеного у пункті 19, та забезпечення оприлюднення відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних відповідно до переліку наборів даних за стандартом CoST IDS (Infrastructure Data Standard), публікації даних (зокрема проектної документації та методики розрахунку очікуваної вартості закупівлі) у машинозчитуваному форматі згідно із стандартами OC4IDS і OCDS	До 10 числа щокварталу протягом 2025 року	Департамент інфраструктури, розвитку і утримання мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення облдержадміністрації

**Начальник відділу з питань
запобігання та виявлення корупції**

Іван АЛМАШІ

АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА
за результатами збору та аналізу інформації про середовище організації

1. Відповідно до вимог Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21 (далі – Методологія), розпоряджень голови облдержадміністрації – начальника обласної військової адміністрації від 13.01.2025 № 19 „Про оцінювання корупційних ризиків”, від 27.01.2025 № 47 „Про склад робочої групи з оцінювання корупційних ризиків” утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації для проведення оцінювання корупційних ризиків у форматі самооцінювання.

З метою забезпечення проведення якісної оцінки корупційних ризиків відділом з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації проведено 06.02.2025 навчання (тренінг) для членів робочої групи з вивчення Методології, яка визначає комплекс правил і процедур щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, у яких згідно з частиною першою статті 19 Закону України „Про запобігання корупції” затверджуються антикорупційні програми. Робочою групою затверджено план оцінювання корупційних ризиків та підготовки антикорупційної програми.

Для ідентифікації корупційних ризиків робочою групою досліджено середовище організації та визначено обсяг оцінювання корупційних ризиків, зокрема активи, завдання, функції та повноваження облдержадміністрації, процеси прийняття рішень, договірні та інші відносини і зобов’язання, систему управління та структуру.

Дослідження середовища організації та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків здійснено шляхом первинного збору, аналізу і узагальнення отриманої інформації про фактори середовища організації, визначено потенційно вразливі до корупції функції і процеси шляхом опитування (анкетування) внутрішніх заінтересованих сторін.

Під час ідентифікації (виявленні) корупційних ризиків робочою групою досліджені та оцінені функції облдержадміністрації, а саме: управління персоналом, добір кадрів, організація роботи щодо запобігання та виявлення корупції, реалізація делегованих обласною радою повноважень у частині управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні Закарпатської обласної ради, підвищення кваліфікації з питань, пов’язаних із запобіганням корупції, впровадження ефективної системи повідомлень про корупцію, проведення внутрішнього аудиту, опрацювання звернень громадян, проведення процедур закупівель, інформаційна діяльність та комунікації з громадськістю, охорона здоров’я, управління фінансами та матеріальними ресурсами, у сфері приватизації, соціального захисту, зайнятості населення, праці та заробітної плати, надання адміністративних послуг, капітальне будівництво, житлово-комунальне господарство, розвиток дорожнього господарства, науки, освіти, охорони довкілля, екологічної безпеки, культурної спадщини та розвиток галузі культури, здійснення контролю матеріально-технічного та методичного

забезпечення закладів сфери охорони здоров'я, координація суб'єктів містобудування та комплексного розвитку забудови населених пунктів та поліпшення їх архітектурного вигляду, розвиток базових галузей промисловості, зовнішньоекономічної діяльності, сприяння розвитку підприємництва, туризму, курортів, інвестиційної діяльності та транскордонного співробітництва, представництво економічного, туристичного потенціалу області в міжнародному середовищі, сфера виконання механізму надання державної підтримки сільськогосподарським товаровиробникам та сфера земельних відносин.

2.3 метою встановлення думки працівників облдержадміністрації, райдержадміністрацій щодо наявності корупційних ризиків у їх діяльності проведено анонімне (опитування) анкетування на підставі листа начальника обласної військової адміністрації від 06.02.2025 № 06-17/1515.

Анонімним (опитуванням) анкетуванням запропоновано респондентам відповісти на 21 питання. За результатами анкетування працівників участь в анкетуванні взяв 681 респондент, у тому числі 408 працівники райдержадміністрацій області що становить 59,9 відсотка від загальної кількості працівників облдержадміністрації та райдержадміністрацій області.

Респонденти, які взяли участь у анонімному анкетуванні, перебувають на посадах категорії Б – 28 від. та В – 72 відсотків.

Узагальнені результати відповідей респондентів:

Пункти розділів, зазначені в анкеті	Варіанти відповідей	Результати опитування	Відсотки
1. Чи відомий Вам зміст антикорупційної програми (іншого документа) організації?	мені відомо про зміст антикорупційної програми (іншого документа), вона доводилася до мого відома	627	92,1
	я засвідчував/засвідчувала своїм підписом факт ознайомлення з антикорупційною програмою (іншим документом) організації, але її (його) не читав / не читала	27	3,96
	мене не ознайомлювали з антикорупційною програмою (іншим документом) і я не знаю, чи прийнята вона (він) в організації	20	2,94
	мені не відомо, що таке антикорупційна програма (інший документ)	7	1,03
2. Чи демонструє, на Вашу думку, керівництво обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації активну позицію на підтримку основних цінностей організації, у тому числі з питань запобігання корупції?	швидше так	639	93,8
	швидше ні	24	3,52
	організація не має чітко визначених цінностей / мені не відомі цінності організації	17	2,5
3. Які, на Вашу думку, найбільш ризикові сфери	процедура добору кадрів	191	28
	публічні закупівлі	186	27,3

Пункти розділів, зазначені в анкеті	Варіанти відповідей	Результати опитування	Відсот- ки
діяльності в структурних підрозділах обласної військової адміністрації, районній військовій адміністрації до проявів корупції?	надання адміністративних послуг	85	12,5
	соціальні відносини (встановлення премій, матеріальної допомоги працівникам тощо)	79	11,6
	використання коштів по державних (обласних) чи грантових програмах	146	21,4
4. На Вашу думку, чи є повним та актуальним обсяг інформації про діяльність обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації та її результати, що розміщується на офіційному вебсайті, офіційних сторінках у соціальних мережах, інформаційних стендах організації тощо?	так, інформація оприлюднюється у повному обсязі та є актуальною	624	91,6
	інформація оприлюднюється не у повному обсязі (відсутня/неповна інформація про структуру, напрями діяльності, результати діяльності та/або можливість оскарження рішень, дій чи бездіяльності працівників організації тощо)	45	6,61
	інформація, що оприлюднюється, не є цілком актуальною	8	1,17
	інформація про діяльність організації та її результати не оприлюднюється	2	0,29
	інше (зазначити)	2	0,29
5. На Вашу думку, чи активно обласна військова адміністрація, районна військова адміністрація взаємодіє із громадськістю (громадянами, громадськими об'єднаннями, представниками громадської ради при адміністрації, зовнішніми експертами, іншими зовнішніми заінтересованими сторонами)?	швидше так, адміністрація активно взаємодіє із громадськістю	584	85,8
	швидше ні, громадськість до роботи адміністрації не залучається або залучається формально	24	3,52
	важко відповісти	73	10,7
6. Яке Ваше ставлення до „викривачів”?	з повагою ставлюсь до таких людей, оскільки вони допомагають виявити правопорушення антикорупційного законодавства	573	84,6
	я особисто був „викривачем”	0	0
	негативне відношення до „викривачів”, вважаю що вони втручаються в особисті справи	58	8,52
	інше (зазначити)	47	6,9
7. На Вашу думку, чи відбуваються в обласній військовій адміністрації, районній військовій адміністрації процеси (процедури), які нормативно не врегульовані або потребують додатко-	так	50	7,34
	ні	147	21,6
	за напрямами роботи, за які я відповідаю, не здійснюються, за іншими напрямами – важко відповісти	166	24,4
	мені не відомо	318	46,7

Пункти розділів, зазначені в анкеті	Варіанти відповідей	Результати опитування	Відсот- ки
вого регламентування?			
8. Чи повідомили б Ви безпосереднього керівника або керівника вищого рівня про можливе вчинення корупційного право-порушення посадовою особою обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації у разі його виявлення?	так, повідомив (– ла) б	497	73
	ні, це мене не стосується	53	7,78
	ні, не вірю в можливість притягнення винної особи до відповідальності	100	14,7
	ні, це могло б мати для мене негативні наслідки (звільнення тощо)	19	2,79
	інше (зазначити)	10	1,47
9. Як ви вважаєте, якими є причини, що стримують працівників структурних підрозділів обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації від порушення антикорупційного законодавства?	це принципова позиція людини	510	74,9
	побоювання понести відповідальність	107	15,7
	відсутня необхідність	52	7,64
	не знають як це зробити, бракує досвіду	8	1,17
	інше (зазначити)	6	0,88
10. Які чинники, на Вашу думку, негативно впливають на об'єктивність результатів публічних закупівель?	такі чинники відсутні, процедура публічних закупівель в підрозділі об'єктивна та прозора	510	74,9
	фальсифікація документів, завищення вартості товарів/послуг	52	7,64
	участь у закупівлях пов'язаних осіб	55	8,08
	відсутність чітко регламентованої процедури проведення публічних закупівель	22	3,23
	особиста зацікавленість посадових осіб обласної військової адміністрації, районної військової адміністрацій	31	4,55
	інше (зазначити)	52	7,64
11. Чи зрозумілі для Вас внутрішня політика адміністрації та механізми заохочення і формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”?	так	359	52,7
	переважно так	225	33
	ні	20	2,94
	переважно ні	17	2,5
	в адміністрації відсутня така внутрішня політика або я про неї нічого не знаю	24	3,52
12. Чи відомо Вам, за якими каналами Ви	так	619	90,9
	ні	49	7,2

Пункти розділів, зазначені в анкеті	Варіанти відповідей	Результати опитування	Відсот- ки
можете повідомити про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції” в адміністрації?	в організації відсутні канали повідомлень про можливі факти таких правопорушень	13	1,91
13. Чи відомо Вам про можливі випадки вчинення корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних із корупцією (інших порушень), у структурних підрозділах обласної військової адміністрації або районної військової адміністрації упродовж останніх 2 років? <i>Можна обрати декілька відповідей</i>	мені не відомо про такі випадки	644	94,6
	порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності	2	0,29
	порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків	0	0
	порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	4	0,59
	привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем	0	0,29
	зловживання владою або службовим становищем	2	1,91
	прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди	16	2,35
14. Чи відомі Вам випадки невжиття заходів реагування/непритягнення до відповідальності працівників обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації після виявлення фактів корупційних та/або пов'язаних із корупцією правопорушень?	так	17	2,5
	ні	664	97,5
15. Чи відомі Вам випадки вжиття негативних заходів впливу до працівника обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації який повідомив про корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення?	так	23	3,38
	ні	611	89,7
16. Чи відомо Вам про діяльність уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції в обласній військовій адміністрації,	так	600	88,1
	ні	74	10,9

Пункти розділів, зазначені в анкеті	Варіанти відповідей	Результати опитування	Відсот- ки
районній військовій адміністрації у якій Ви працюєте?			
17. Чи зрозумілі для Вас консультації уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) з питань запобігання та виявлення корупції щодо положень антикорупційного законодавства?	так	519	76,2
	ні	6	0,88
	мені відомо про можливість отримання консультацій щодо положень антикорупційного законодавства, проте я за ними не звертався	143	21
	мені не відомо про можливість отримання консультацій від уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції	13	1,91
18. Чи були корисними для Вас навчання з питань антикорупційного законодавства, що проводила уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції?	швидше так	617	90,6
	швидше ні	16	2,35
	мені не відомо про організацію будь-яких навчань уповноваженим підрозділом (уповноваженою особою) з питань запобігання та виявлення корупції	14	2,06
	уповноважений підрозділ (уповноважена особа) проводить навчання, однак я ніколи не брав (не брала) у них участі	34	4,99
19. Чи здійснює у більшості випадків, на Вашу думку, Ваш безпосередній керівник належний контроль за діяльністю підлеглих йому працівників?	так, безпосередній керівник контролює дії підлеглих працівників	672	98,7
	ні, контроль з боку безпосереднього керівника є формальним або відсутній	9	1,32
20. Чи потрібен кодекс етики обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації для своїх співробітників?	так	411	60,4
	переважно так	169	23,3
	ні	82	12
	переважно ні	29	4,26
21. Які нормативно-правові акти та/або розпорядчі документи, що регулюють діяльність обласної військової адміністрації, районної військової адміністрації на Вашу думку, необхідно змінити (удосконалити або скасувати), щоб усунути прогалини (колізії, розбіжності тощо), якими можуть скористатися працівники в особистих цілях? <i>За можливості,</i>	Пропозиції на зазначене питання відсутні		

Пункти розділів, зазначені в анкеті	Варіанти відповідей	Результати опитування	Відсот- ки
<i>надайте пропозиції до таких актів</i>			

Унаслідок проведення детального аналізу отриманих анонімних анкет з'ясовано, що найбільш вразливими до корупційних та пов'язаних із корупцією сферами діяльності в облдержадміністрації є процедура добору кадрів, публічні закупівлі, надання адміністративних послуг, використання коштів по державних (обласних) чи грантових програмах, надання премій, матеріальної допомоги, низький рівень заробітної плати тощо.

Також робочою групою визначено вразливі до ризиків сфери діяльності облдержадміністрації, проаналізовано функції, завдання облдержадміністрації та її структурних підрозділів, конкретні напрями діяльності під час виконання ними функцій та завдань.

3. Робочою групою здійснено аналіз заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків за попередній період, враховано результати проведених перевірок, інформацію з відкритих інформаційних систем, реєстрів і баз даних, вивчено звернення, що надійшли до облдержадміністрації від фізичних та юридичних осіб, проведено аналіз матеріалів дисциплінарних проваджень та службових розслідувань, статистику притягнення працівників до адміністративної, кримінальної відповідальності, рішення судів про визнання дій неправомірними посадових осіб адміністрації, поновлення на роботі, відшкодування шкоди.

4. Ідентифікація корупційних ризиків робочою групою проводилася шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища облдержадміністрації на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах та організаційно-розпорядчих документах, що регулюють діяльність облдержадміністрації, її апарату, структурних підрозділів, здійснення окремих процедур.

Оцінку корупційних ризиків проведено з урахуванням загальних, спеціальних функцій та завдань органу влади.

До об'єктів оцінки корупційних ризиків увійшли: діяльність апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації, організаційна діяльність, інформаційна та аналітична діяльність, фінансова діяльність, організація роботи із запобігання та виявлення корупції, внутрішній контроль та аудит, забезпечення доступу до публічної інформації, організація роботи щодо запобігання корупції у сфері фінансово-господарської діяльності та надання адміністративних послуг, прийняття управлінських рішень та проведення публічних закупівель, використання коштів по державних (обласних) чи грантових програмах.

Оцінка корупційних ризиків здійснювалася за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та була спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення державними службовцями та посадовими особами облдержадміністрації своїх повноважень, а також причин і умов, що сприяють

можливому виникненню корупційних правопорушень у діяльності облдержадміністрації.

5. Під час ідентифікації корупційних ризиків в апараті та структурних підрозділах облдержадміністрації опрацьовано законодавчі, інші нормативно-правові акти, які стосуються її діяльності.

**Начальник відділу з питань
запобігання та виявлення корупції**

Іван АЛМАШІ